

## Ожидаемый результат ЮНДАФ 3:

### ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

К 2015 г. повышение потенциала и усиление подотчетности государственных органов на всех уровнях и гражданского общества по обеспечению прав и нужд населения, в особенности уязвимых групп.

**Национальный приоритет:** создание эффективного и современного корпуса государственных служащих и формирований Казахстана, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении наших приоритетных целей («Казахстан – 2030»).



Стратегия развития Казахстана до 2030 года, секторальные стратегии и среднесрочные планы, а также ежегодные послания Президента народу Казахстана указывают на ведущую роль эффективного и объективного демократического управления в Казахстане. Повышение эффективности деятельности государственного сектора и борьба с коррупцией обозначены в качестве приоритетов национального развития.

Комплексные реформы сектора государственного управления проводятся в Казахстане начиная с 1997 года, и хотя по сей день продолжается работа по улучшению эффективности и результативности управления на всех уровнях, все еще имеют место некоторые институциональные издержки, которые препятствуют эффективному оказанию услуг. Зрелость системы в отношении возможности выражения мнения людей посредством социального диалога требует дальнейшего совершенствования. Необходимо предпринимать меры для устранения несоответствия между задачами местных органов управления и их возможностями по оказанию услуг, а также развития гражданского общества

в целях содействия социальной интеграции и равного доступа к услугам всех категорий граждан республики. Зачастую существующая коррупция подрывает веру людей в отношении намерения и возможности государственных структур выполнять свои обещания.

Приведение национального законодательства и механизмов его соблюдения в соответствие с международными документами по правам человека, к которым присоединился Казахстан, является ключевой задачей в период действия программы ЮНДАФ. Здесь основной упор будет сделан на защиту и соблюдение прав человека (а именно, на доступ к правосудию и доступ к информации посредством укрепления независимости судебной системы и СМИ, и участие гражданского общества в политических процессах). Верховный комиссар по правам человека ООН подчеркивает важность создания баланса между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти и учреждения независимого национального института по правам человека в Казахстане в целях соответствия международным стандартам по правам человека. В этом отно-

шении важным является более эффективная реализация и мониторинг Плана действий в области прав человека и Стратегии гендерного равенства. Будут усиливаться механизмы и процессы представительства и участия всех политических партий, НПО, профсоюзов и других сторон в законотворческом процессе. Кроме того, организации, работающие в сфере информационного обеспечения, в том числе средства массовой информации, будут обладать большим потенциалом в соответствии с международно-признанными профессиональными стандартами.

Децентрализованная государственная система с прочной институциональной структурой, обеспечивающей соблюдение прав человека, может в значительной мере повысить конкурентоспособность страны. Агентства ООН будут работать вместе для усиления потенциала местных органов управления в области планирования, бюджетирования и администрирования социально-экономических программ (особенно касающихся прав детей) – важность будет придаваться не только созданию навыков, но и изменению отношения и поведения сотрудников, с тем чтобы подчеркнуть ценности и принципы демократических институтов. Важной составной частью сотрудничества в области развития является более активное участие граждан в государственных процессах принятия решений, мобилизации общества и оказания услуг. ООН будет оказывать содействие в создании не только «горизонтальной» социальной сплоченности, т.е. между разными социальными группами, но и «вертикально» – между государством и населением, обеспечивая, таким образом, большую социальную ориентированность государственной власти. При этом особое внимание будет уделяться правам уязвимых групп населения, включая сельских жителей, женщин, детей,



инвалидов, пожилых и социально-культурные меньшинства.

Агентства ООН объединят свои усилия по обеспечению устойчивого развития и развитию потенциала в разнообразных сферах государственного управления, в том числе в области правосудия и безопасности. Помимо усиления помощи в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанными с ними преступлениями и усиления охраны границ, пограничного и таможенного контроля, ООН по просьбе Правительства будет поддерживать такие инициативы, как продвижение государственной стратегии по борьбе с коррупцией, разработка региональных антикоррупционных программ и обеспечение участия организаций гражданского общества в этих процессах.

Необходимо также уделять внимание поддержке регионального сотрудничества и интеграции. Роль Казахстана в качестве нового донора будет активно поддерживаться ООН, опираясь на имеющийся опыт по поддержке подобных инициатив в других успешных странах, ранее являвшихся странами с переходной экономикой.

Система ООН в целом обладает несколькими сравнительными преимуществами для поддержания усилий Казахстана в решении задач эффективного управления и демократизации. В частности, опыт ООН в области прав человека может дополнить и обогатить опыт Казахстана и способствовать тому, чтобы вопросы человеческого развития становились приоритетными за счет продвижения в жизнь принципов недискриминации и равенства и применения инструментов для анализа и критериев оценки эффективного распределения ограниченных ресурсов.

ООН также имеет многолетний опыт оказания содействия Казахстану в совершенствовании законодательной и нормативной деятельности, реализации и

мониторинге законодательства, усилении контрольных и законодательных функций национального Парламента и местных представительских органов (масслихатов) и повышении эффективности парламентских процессов и процедур. В последние годы различные агентства ООН внесли вклад в продвижение и реализацию административных реформ, предоставляя техническую помощь и консультативную поддержку, а также по реализации мандата ООН по стимулированию международного партнерства для борьбы с трансграничными проблемами, такими как незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. В целом следует отметить, что в Казахстане ООН поддерживает конструктивное сотрудничество с отраслевыми министерствами и различными комиссиями при Администрации Президента; благодаря такому плодотворному сотрудничеству система ООН, соблюдая нейтралитет невмешательства во внутренние дела государства, стала надежным партнером глобального уровня.

Как ожидается, национальными партнерами ООН в этой области будут являться Министерство юстиции РК; Министерство внутренних дел РК; Министерство культуры и информации РК; Министерство образования и науки РК; Министерство труда и социальной защиты населения РК; Министерство иностранных дел РК и Министерство охраны окружающей среды РК; Комиссия по правам человека при Президенте РК, Академия права и Академия МВД РК; Институт парламентаризма и Парламент; Академия государственного управления; Верховный суд; Комитет таможенного контроля; Пограничная служба; Уполномоченный по правам человека в РК; Генеральная прокуратура РК; Академия Комитета уголовно-исполнительной системы; Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте

РК; Комитет Национальной безопасности РК; Комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков; Комитет уголовно-исполнительной системы; местные исполнительные органы; НПО/организации гражданского общества и средства массовой информации. Международными партнерами будут являться двусторонние доноры, ОБСЕ, Европейская комиссия, Интерпол, Всемирная таможенная организация и международные НПО по защите прав человека и эксперты.

## **ДАЛЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ АГЕНТСТВ:**

### **Конечный результат 1.**

Повышение потенциала государственных институтов в области защиты прав человека и обеспечения доступа к правосудию для всех.

### **Конечный результат 2.**

Применение Парламентом, местными представительными органами и гражданским обществом эффективных механизмов для диалога и сотрудничества в процессе формирования политики, выборном и законодательном процессах.

### **Конечный результат 3.**

Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности центральных и местных органов власти.