

United Nations



Казахстан

**Рамочная программа ООН
по оказанию помощи в целях развития
(ЮНДАФ) 2005-2009**

Промежуточный отчет

***Развитие с человеческим лицом:
создание возможностей для всех***

Ноябрь 2007

А. Резюме

За последние годы Казахстан достиг значительных успехов во многих областях, и Страновая команда ООН приложила большие усилия для того, чтобы оказать поддержку Правительству и населению в течение последних трех лет. В то время как все еще имеют место нерешенные задачи, Казахстан может получить значительную выгоду от дальнейшего тесного сотрудничества с ООН по приоритетным направлениям, которые были определены в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) 2005-2009. Страновая команда ООН может усилить воздействие своей работы путем более эффективного использования программы ЮНДАФ в качестве ведущей структуры для осуществления внутренней и внешней координации, с четко определенными целями, показателями и механизмами конкретного сотрудничества.

Президент Назарбаев подвел итоги достижениям последнего десятилетия, так как Казахстан уже не является страной «третьего мира»; а в предстоящем десятилетии, по мнению Президента, основное внимание будет уделяться «улучшению качества жизни», что непосредственно отвечает основным программным положениям ООН. Первое приоритетное направление ООН – борьба с бедностью – далеко выходит за рамки борьбы с низкими доходами, так как бедность сама по себе является результатом отсутствия доступа к принятию решений, к ресурсам, услугам и возможностям и еще больше усугубляет эти проблемы. Очень большая доля населения (40% и более) с доходом на душу населения чуть выше уровня прожиточного минимума все еще является очень уязвимой. Еще одна проблема, которая часто упускается из виду – это существенное неравенство между различными регионами страны, а также слоями общества. Особо остро в Казахстане стоит проблема серьезного ущерба, нанесенного окружающей среде в советское время.

Вторым приоритетным направлением является сфера базовых социальных услуг. В секторе здравоохранения статистика смертности показывает, что Казахстану все еще далеко до того, чтобы достичь международных стандартов. Особое значение ООН уделяет таким областям, как репродуктивное здоровье, ВИЧ/СПИД, туберкулез, а также материнская и детская смертность. Наблюдаются медленные темпы прогресса показателей здравоохранения, поэтому низка вероятность достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) в области снижения уровня детской и материнской смертности и борьбы с тяжелыми заболеваниями (туберкулез и ВИЧ/СПИД). Часть проблем в области здравоохранения является результатом плохого доступа к безопасным водным ресурсам и канализации, а также загрязнения окружающей среды. В сфере образования также остаются нерешенные задачи, в частности, в плане качества и единых стандартов образования. Несмотря на то, что формально Казахстан достиг ЦРТ по всеобщему начальному образованию и гендерному равенству при получении начального и среднего образования, необходимо и далее постоянно уделять внимание таким проблемам, как нехватка школ и учителей, особенно в удаленных сельских районах, и качеству образования.

Для того, чтобы Казахстан смог войти в 50 наиболее конкурентоспособных стран мира и обеспечить более высокое качество жизни для всех своих граждан, необходимо более полно реализовать ключевые реформы и улучшить управление, что является третьим приоритетным направлением. Особое внимание необходимо уделить вопросам надзора над исполнительной ветвью власти, а также защите и обеспечению прав человека, как было отмечено в Базовом докладе о ситуации с правами человека в Республике Казахстан.

Данный отчет подтверждает значимость помощи оказываемой ООН и предоставляет обзор сделанного вклада для дальнейшего развития Республики Казахстан. Тем не менее, он также показывает, что существующая программа ЮНДАФ до сих пор оставалась только в форме отчета, и не стала тем эффективным инструментом, каким должна быть, направленным на укрепление стратегического руководства, слаженности действий и координации между агентствами ООН и их партнерами, а также на более эффективный обмен информацией.

Для того, чтобы существующий ЮНДАФ мог стать более эффективным необходимо рационализировать сам процесс под руководством Резидента-Координатора, опираясь на конкретные

обязательства агентств Страновой команды ООН, и основываясь на четких показателях, с эффективной, направленной на достижение результатов координацией; также необходимо, чтобы программа ЮНДАФ была представлена при помощи информации, которая была бы направлена на определенную аудиторию (и которая была бы четкой, доступной, существенной и не изобиливала бы специфическими терминами ООН).

Для следующего процесса ЮНДАФ Страновая команда ООН должна воспользоваться возможностью заново проанализировать существующие и возникающие потребности, определить сильные стороны команды ООН, выявить наилучшие возможности для приложения совместных усилий и средства для достижения целей, а также прояснить конкретные роли, обязанности, взаимоотношения и ожидаемые результаты – в рамках прозрачного, доступного и эффективного процесса.

В. Содержание

A. РЕЗЮМЕ	2
B. СОДЕРЖАНИЕ	4
C. ВВЕДЕНИЕ	5
D. ОБЗОР ЮНДАФ: ТЕНДЕНЦИИ, ПРОГРЕСС, ЗНАЧИМОСТЬ И СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЯСНОСТЬ	8
I. Приоритетное направление 1: Разработка политики, направленной на защиту бедных	8
II. Приоритетное направление 2: Улучшение качества жизни для всех.....	15
III. Приоритетное направление 3: Управление и процесс развития с участием общественности	21
E. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	27
F. ПРИЛОЖЕНИЯ:.....	29
I Таблица ЮНДАФ: Оценка Страновой команды ООН	29
II Таблица прогресса по индикативным результатам.....	31
III Таблица мониторинга и оценки.....	49
IV Таблица бюджета	52
V Обзор приоритетов Правительства РК и Страновой команды ООН	55
VI Список сокращений и аббревиатур	56

С. Введение

Процесс

1. Существующая Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) для Казахстана охватывает период 2005-2009 г.г.; на сегодня этот механизм не пересматривался с национальными партнерами. В конце 2005 г., первого года цикла ЮНДАФ, Страновая команда ООН (UNCT)¹ провела внутренний обзор, так как национальные партнеры не могли участвовать из-за президентских выборов, а в 2006 г. МИД предложил отложить ежегодный обзор до 2007 г., поэтому страновая команда ООН решила объединить его с промежуточным (отмечающим половину срока с начала действия ЮНДАФ) обзором и провести его в 2007 году.

2. Целью данного Отчета по промежуточному обзору 2007 г. является оценка прогресса на пути к ожидаемым результатам и определение того, остаются ли предлагаемые результаты значимыми; предложение изменений, если таковые необходимы, в мерах по координации и реализации и в механизмах мониторинга и оценки для существующего ЮНДАФ, а также улучшения, которые необходимо включить в следующую программу ЮНДАФ. Так как ЮНДАФ – это рамочная структура, необходимая для совместной работы Страновой команды ООН, данный обзор не ставит цель проведения оценки работы отдельных агентств на программном уровне – это выходит за рамки такого обзора и может переместить акцент на детали вместо того, чтобы уделять основное внимание общему стратегическому руководству, для осуществления которого предназначена такая структура, как ЮНДАФ. Данный обзор сконцентрирован на уровне результатов;² таким образом он критически оценивает изменения в статусе развития. Эти изменения являются, главным образом, достижением правительства, так как роль ООН заключается только в оказании поддержки. Следовательно, акцент данного обзора ставится на том, чтобы определить сферы, в которых поддержка ООН в большей степени необходима и может быть наиболее эффективной. Это ни в коем случае нельзя рассматривать как отсутствие признания впечатляющих и уникальных достижений Правительства Казахстана в течение последних лет и оказанной с этой целью поддержки ООН. Просто данный отчет имеет более стратегическую направленность для определения будущих потребностей, и никоим образом не ставит перед собой задачу предоставить список результатов и предыдущих достижений Правительства и агентств ООН.³

Сегодняшнее положение дел

3. В своем ежегодном послании народу Казахстана 2006 г. Президент Назарбаев подчеркнул новую цель Казахстана – вхождение в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира на основе диверсификации экономики, успешной интеграции в мировую экономику, развития социальной политики, защиты уязвимых групп населения, реформы образования, модернизации политической системы, реализации национальной стратегии безопасности, а также международного сотрудничества. Некоторые направления данной стратегии тесно связаны с ЦРТ, и, в целом, задачи и приоритеты ООН в большой степени соответствуют этому новому основному направлению Правительства.

4. В 2007 г. Президент подытожил достижения первого десятилетия стратегии «Казахстан – 2030», отметив, что Казахстан более не является страной «третьего мира» и что он уверенно вступает в новый этап развития. Определив девять основных задач предстоящего десятилетия, он сконцентрировал внимание на «улучшении качества жизни в Казахстане», что полностью соответствует основным программным направлениям ООН на ближайшие годы. Все девять основных задач имеют непосредственное отношение к сферам, в которых ООН оказывала и будет и далее оказывать поддержку, в первую очередь, обеспечив связь Казахстана с международным опытом и передовой практикой. Эти сферы охватывают от материнского и детского благополучия (включая охрану здоровья, но и не только это) и эффективных, правильно нацеленных механизмов социального обеспечения, до передовых методов управления и улучшения доступа к качественным социальным

¹ http://kazakhstan.unic.org/index.php?option=com_content&task=view&id=17&Itemid=54, www.un.kz

² Конечный результат: *Планируемые или достигнутые краткосрочные или среднесрочные воздействия результатов мер, для которых, как правило, нужны коллективные усилия партнеров. Конечные результаты представляют собой изменения в статусе развития.*

³ Основополагающие материалы по Реформе ООН и программным процессам/механизмам, см. www.undg.org

услугам. Что касается «нового этапа развития», Президент отметил десять основных задач, сделав акцент на конкурентоспособности и повышении качества товаров и услуг до международных стандартов. Опять-таки, эти десять задач непосредственно относятся к сферам, в которых ООН может предложить большой опыт, наработанный как в Казахстане, так и в других странах. Эти сферы охватывают от эффективного, устойчивого экономического управления до регионального сотрудничества, диверсификации, образования, инноваций, реформирования социального сектора, политических и административных реформ, а также обеспечения признания достижений и возможностей Казахстана.⁴

5. Не может быть сомнений относительно того, что за прошедшие годы Казахстан добился огромных успехов, включая период с начала 2005 г. В многочисленных отчетах (включая официальную статистику, недавние публикации МВФ и предстоящее обновление отчета ЦРТ) представлены документальные подтверждения значительного прогресса страны, в частности, в области непрерывного роста экономики и значительного сокращения бедности по доходам, которые были отмечены официальной статистикой. В то же время, это не должно вести к самоуспокоенности или удовлетворенности тем, что поставленные цели уже были достигнуты. Наоборот, это должно стать стимулом для решения все еще существующих проблем в области человеческого развития. Зачастую на фоне процветающих Астаны и Алматы слишком легко забыть о том, что большинство регионов Казахстана все еще сталкивается с более суровой действительностью.

6. Задачи, которые все еще стоят перед Казахстаном, включают борьбу с бедностью во всем многообразии форм, которые далеко выходят за рамки узкого определения борьбы с низкими доходами, и эти задачи являются ключевыми, так как они являются результатом и усугубляют отсутствие доступа к принятию решений, к ресурсам, услугам и возможностям. Очень легко упустить из виду в официальной статистике, консолидируемой на национальном и областном уровнях, такую проблему, как значительное неравенство между различными регионами страны и слоями населения. Согласно официальной статистике, несмотря на постоянный рост чистой заработной платы с 1994 г., к 2004 г. она достигла только 64% от уровня 1990 г. Хотя существуют различные способы расчета коэффициента Джини, согласно оценке ЮНИСЕФ, сделанной на основе данных Агентства РК по статистике и международных стандартов, очевиден значительный рост коэффициента с 0,28 в 1989 г. и 0,36 в 2003 г. до 0,42 в 2005 г.⁵ Несмотря на то, что динамика занятости, зарегистрированная официальной статистикой, представляет собой оптимистическую картину, необходимо помнить, что если в 1989 г. было занято почти 83% населения трудоспособного возраста, то в 2005 г. этот уровень составил 73% (с тенденцией к стагнации).⁶ Также, несмотря на то, что, согласно официальным статистическим данным, уровень безработицы составляет ниже 10%, значительная часть населения является «самозанятой», причем уровень доходов едва достаточен для выживания, не говоря уже о сбережениях или инвестициях в производство.

7. Так как услуги самого высокого качества и наилучшие возможности в основном сконцентрированы в главных городах страны, большинство населения находится в неблагоприятных условиях с точки зрения доступа к таким услугам и возможностям. Особенно остро в Казахстане стоит проблема сильного ущерба, нанесенного окружающей среде в советское время, когда вредные радиоактивные, химические и биологические воздействия сделали необитаемыми обширные территории страны, а управление водными ресурсами становится серьезной проблемой для будущих поколений.

8. В секторе здравоохранения статистика общей смертности, включая материнскую и младенческую смертность, показывает, что Казахстану все еще далеко до того, чтобы достичь международных стандартов. Особое значение ООН уделяет таким областям, как репродуктивное здоровье, ВИЧ/СПИД, туберкулез, а также материнская и детская смертность. В сфере образования также остаются нерешенные задачи, в частности, в плане качества и единых стандартов образования.

9. И, наконец, для того, чтобы Казахстан смог войти в 50 наиболее конкурентоспособных стран мира и обеспечить более высокое качество жизни для всех своих граждан, необходимо более полно реализовать ключевые реформы и улучшить управление, что является третьим приоритетным направлением. Как сказано в Отчете Всемирного банка в июле 2007 г. по показателям управления,

⁴ В Приложении см. обзор того, как эти девятнадцать сфер связаны с приоритетами Страновой команды ООН.

⁵ См. TransMONEE 2007 <http://www.unicef-irc.org/databases/transmonee/>

⁶ См. TransMONEE 2007 <http://www.unicef-irc.org/databases/transmonee/>

«положительная динамика, которая наблюдалась в Казахстане с 2002 г. почти по всем показателям, в последний год несколько замедлилась – в период 2005-2006 г.г. прогресс практически не наблюдался. Существующие инициативы в области сектора управления Казахстана имеют очень хорошую мотивацию, и данные последних лет показывают, что усилия страны окупаются, но необходимо обратить внимание на отсутствие прогресса в 2006 г. по сравнению с несколькими предыдущими годами. Показатели результативности Казахстана несомненно могут быть лучше по сравнению с другими странами, надо только не упустить момент и возродить предыдущую динамику.

Д. Обзор ЮНДАФ: Тенденции, прогресс, значимость и стратегическая ясность

1 Приоритетное направление 1: Разработка политики, направленной на защиту бедных

Основные тенденции:

10. В 2006 году независимые международные и отечественные эксперты сделали оценку прогресса на пути к достижению конечного результата “комплексный подход к устойчивому развитию, интегрированному в планирование национального развития и привязанному к вопросам борьбы с бедностью.” Данная оценка показала, что Казахстан добился значительных успехов в превращении бывшей плановой экономики, когда руководство осуществлялось из центра, в рыночную экономику. В течение всего переходного периода правительство осуществляло активный поиск эффективных и инновационных подходов к экономическим и социальным реформам и было положительно настроено на то, чтобы воспринимать соответствующий международный опыт. На фоне быстро растущих нефтяных доходов реформы помогли стране достичь экономического роста, темпы которого ежегодно превышали 9%, начиная с 2000 года.

11. Для того, чтобы ликвидировать негативные социальные последствия переходного периода, Правительство провело реформирование пенсионной системы, секторов образования, здравоохранения и системы социальной защиты. Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан – с помощью АБР и ПРООН – подготовило Программу сокращения бедности на 2003 – 2005 г.г. для того, чтобы снизить уровень бедности путем проведения экономической и социальной политики, направленной на повышение жизненного уровня людей. Были достигнуты большинство из 15 запланированных показателей, но эти показатели были далеко не амбициозны. Очень большая доля населения (40% и более) с доходом на душу населения чуть выше уровня прожиточного минимума все еще является очень уязвимой. Проблема низких и нестабильных доходов этой группы усугубляется их невыгодным положением в получении доступа к жилью, безопасной воде, канализации, услугам, а также социальным и экономическим возможностям. Бедность и уязвимость в большой степени сконцентрированы в категории самозанятого населения – в неофициальном секторе с низкой производительностью. Степень регионального неравенства очень высока в сельских районах, мелких населенных пунктах и целых регионах, особенно в западных и южных областях страны.

12. Улучшилась ситуация на рынке труда, как видно из увеличения занятости и сокращения безработицы. Согласно официальным статистическим данным, уровень безработицы в 2006 году снизился ниже отметки 8%; только часть безработного населения зарегистрирована в центрах занятости Министерства труда и социальной защиты населения (менее 1%). Среди мужчин уровень безработицы составляет 6,5%, а среди женщин он достигает 9,2%. Безработица и неполная занятость и сегодня являются очень острыми проблемами сельской местности и мелких населенных пунктов. Зачастую квалификация работников не соответствует требованиям быстро растущей экономики, и между регионами существуют территориальные расхождения между спросом и предложением на рабочую силу.

13. Важным источником доходов стало микрофинансирование. Механизмы микрокредитования и грантов, предоставляемых государством, были подорваны плохим мониторингом и, вследствие этого, недостатками с точки зрения прозрачности и устойчивости. Программы микрокредитования НПО добились большего охвата, чем государственные программы. Меры по поддержке малого и среднего бизнеса не достигли поставленных целей. На сегодня в секторе малого и среднего бизнеса занято менее 20% экономически активного населения.

14. Министерство труда и социальной защиты населения (МТСЗН) улучшило механизмы целевой социальной помощи. Были внедрены новые пособия для семей, имеющих детей. Однако, уровень социальной помощи и социальных пособий остается низким, и многие малообеспеченные семьи,

особенно самозанятое сельское население, не охвачено системой социального и пенсионного страхования.⁷

1.1 Снижение уровня бедности, ЦРТ, государственный мониторинг

15. Основываясь на оценке результатов достигнутых по всем индикативным результатам страновых команд, как показано в приложении II, а также консультациях с программными специалистами агентств ООН, данный обзор предлагает оценку различных аспектов индикативных результатов. Оценка (от 1 до 3) дается по каждому индикативному результату как показано в нижеследующей таблице для первого результата. Общий свод оценок по всем индикативным результатам представлен в приложении I.

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Государственные органы формулируют, успешно реализуют и осуществляют мониторинг мероприятий, направленных на снижение уровня бедности и достижение ЦРТ	2	3	3	1

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

16. В настоящее время Страновая команда ООН находится на стадии обновления прогресса на пути достижения ЦРТ, которая называется «ЦРТ+», где указывается, что Казахстан готов к тому, чтобы выйти за рамки первоначальных целей, установленных на мировом уровне в 2000 году для самых бедных стран мира. В 2006 году было представлено специальное дополнение ко второму Отчету по ЦРТ по гендерному равенству. Страновая команда ООН совместно представила Отчет по ЦРТ 2005 по всей стране, а в Южно-Казахстанской области, на основе совместных усилий в сфере здравоохранения (ЦРТ 4, 5 и 6) и совместной программы «Локализация ЦРТ в ЮКО» с акцентом на ЦРТ 1, 7 и 8, была начата реализация совместной программы.

17. Как показывает официальная статистика, Правительство смогло снизить уровень бедности и достигло успехов в достижении запланированных ЦРТ. С помощью ПРООН Правительство внедрило новую методику расчета прожиточного уровня и черты бедности.

18. Однако, все еще остаются серьезные задачи. Помимо прочего, Страновой команде ООН необходимо постоянно заострять внимание на том, что бедность по доходам - это только один из компонентов бедности, и что определение прожиточного минимума – это только одна из составных проблемы измерения бедности. В частности, необходима дальнейшая работа по выявлению и устранению неравенств между различными регионами страны и ее общества. Первым шагом явится расширенное и более систематическое использование географических информационных систем (ГИС), которые позволяют детализировать данные, по крайней мере, до районного уровня, и предпочтительно до субрайонного (до уровня аулов).⁸ Конечно же, измерение и мониторинг бедности и ЦРТ – это только первый шаг для фактического решения серьезных задач в области борьбы с увеличивающимся неравенством между благополучными городскими и находящимися в неблагоприятных условиях удаленными сельскими районами, где практически все показатели ЦРТ до сих пор отстают от среднего национального уровня и которым все еще далеко до того уровня преуспеяния, к которому стремится Казахстан.

⁷ См. http://www.undp.kz/library_of_publications/files/6836-31198.pdf

⁸ Такие как Атлас развития сельских территорий, изданный ПРООН в 2003 г. или Заключительный отчет АБР 2003 г. по Совместному планированию в сельском секторе и его развитию. Сайт ПРООН <http://www.undp.kz/infobase/> может послужить отправной точкой.

19. В одном из регионов, который особенно пострадал от ухудшения экологических условий и который вследствие этого является особенно уязвимым - Семипалатинске, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ДОООН разработали совместную программу, которая была одобрена Целевым фондом безопасности человечества ООН (Human Security Trust Fund) при поддержке Правительства Японии. Однако, ее реализация еще не началась из-за административных задержек на уровне штаб-квартиры.

20. Что касается ясности, показатели, отобранные по данному конечному результату (бюджет Правительства РК на образование и социальные услуги), имеют только косвенное отношение к самому конечному результату. Также Страновая команда ООН значительно бы выиграла от большей слаженности в этой области, которой можно достигнуть более четким распределением обязанностей и конкретными планами координации работы между агентствами.

I.2 Уязвимые группы населения

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Уязвимые группы населения защищены в большей степени	2	3	3	1

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

21. В первоначальном ЮНДАФ этот конечный результат (через соответствующие итоги и показатели, а также ведущее агентство) был ориентирован на детей. Это можно рассматривать как недостаток ясности, а также как упущенную возможность, так как на самом деле существуют и другие уязвимые группы, нуждающиеся в поддержке и защите, и у Страновой команды ООН есть конкретный мандат и богатый опыт работы в данной области.

22. Что касается защиты детей и семей, то в июне 2007 г. на сессии Комитета ООН по правам ребенка был отмечен значительный рост бюджетных ассигнований в Национальном бюджете, предназначенных на образование детей, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение и социальную помощь в денежном выражении. Однако, Комитет был озабочен тем, что доля ВВП, расходуемая на эти статьи бюджета, только слегка увеличилась в период 2003-2006 годов и, следовательно, снизился процент бюджета, выделяемый на социальное обеспечение и помощь. Комитет рекомендовал определить в качестве приоритета экономические, социальные и культурные права детей в бюджетной политике Казахстана в целях дальнейшего увеличения бюджетных ассигнований на здравоохранение, образование и поддержку семей, при этом особое внимание необходимо уделять тем детям, которые находятся в невыгодном положении, изолированы или о которых не заботятся, для того, чтобы смягчить неравенство, дефицит или неравенство. Более того, Комитет настоятельно советовал Казахстану укреплять навыки местных органов управления в сфере бюджетного планирования и управления, которые направлены на нужды детей и семей.⁹

23. К прочим уязвимым группам, которые нуждаются в защите, относятся мигранты и беженцы, заслуживающие особого внимания. Комитет ООН по правам ребенка оказал поддержку Министерству труда и социальной защиты населения в подготовке проекта Закона о защите беженцев на основе сравнительного анализа национального законодательства и международных стандартов. ПРООН опубликовал отчет, который содержит выводы о том, что для улучшения социально-экономического положения оралманов Правительству Казахстана необходимо вернуться к системе квот, являющейся краеугольным камнем политики интеграции оралманов. В Законе о миграции населения необходимо прописать четкие критерии системы квот для того, чтобы сделать процесс более прозрачным. Помощь Правительства, предоставленную в рамках системы квот (транспортные субсидии, подъемные разовые пособия, отмена таможенных пошлин, пособия на жилье), необходимо переориентировать на тех, кто нуждается в такой помощи. Несмотря на то, что законодательство

⁹ Выводы и наблюдения Комитета по правам ребенка: Казахстан, 45 сессия, 19 июня 2007 г., <http://www.ohchr.org/english/bodies/crc/crcs45.htm>

содержит положения о помощи в трудоустройстве, профессионально-техническом обучении, а также о программах языкового обучения, конкретных программ интеграции на практике не существует.¹⁰

24. Миграционный баланс в Казахстане постепенно выровнялся, после существенного оттока населения в начале и середине 90х, приведшего к сокращению населения с 17 до 15 миллионов жителей. В то время как многие представители русской и немецкой национальностей покинули Казахстан, около 300 000 этнических казахов вернулись в Казахстан с момента обретения им независимости. В то же время, растущие зарплаты и спрос на рабочую силу привлекли трудовых мигрантов с соседних стран Центрально-Азиатского региона. Из-за жесткого трудового законодательства, большинство трудовых мигрантов работают нелегально. В середине 2006 года, правительство разработало положения для определенных категорий трудовых мигрантов. Тем не менее, эта инициатива не обеспечила легализацию или защиту большинству трудовых мигрантов в Казахстане.

I.3 Взаимосвязь между вопросами народонаселения и программами развития

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Вопросы народонаселения отражены во всех планах и программах развития	2	3	3	1

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

25. В апреле 2007 г. на сессии Секции населения Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам заместитель министра МТСЗ очень красноречиво подвела итог наличию связи между вопросами населения и развития в Казахстане и того, насколько это отражено в стратегических приоритетах Казахстана. Она говорила о том, что ключевыми проблемами являются миграция, старение и смертность, причем последняя проблема является особенно серьезной, так как коэффициент смертности составляет 1%, причем высока доля мужчин работоспособного возраста. Уровень детской и материнской смертности также чрезвычайно высок, что приводит к низкой общей продолжительности жизни, показатель которой не улучшился за последние годы.

26. Концепция устойчивого развития, разработанная при поддержке ООН и основанная на ЦРТ и Мадридском Плате действий, устанавливает средние темпы естественного прироста населения на уровне 1,26% и значительный рост продолжительности жизни до 73 лет к 2024 году. Прочие компоненты, отмеченные заместителем министра, - это услуги в области репродуктивного здоровья и поддержки и стимулирования семей, защита от (техногенных) вредных экологических воздействий, реформа системы социального обеспечения и более эффективное использование рабочей силы, включая стратегию миграции трудовых ресурсов.¹¹

27. Для того, чтобы помочь Казахстану расширить возможности интегрирования фактора населения и гендерного фактора в планы развития и провести исследование по комплексным и динамичным взаимосвязям между населением, развитием и вопросами окружающей среды, ЮНФПА разработал совместный проект с Карловым университетом в Праге, чтобы поощрять подающих надежды студентов проходить специализацию по демографической и миграционной политике или статистике в этом университете.¹²

¹⁰ ПРООН, 2006, Положение оралманов в Казахстане, http://www.undp.kz/library_of_publications/files/6838-29587.pdf

¹¹ Департамент экономических и социальных вопросов, 2007, Изменяющиеся возрастные структуры населения и их последствия для развития, выступление зам.министра труда и социальной защиты населения г-жи Абдикаликовой, http://www.un.org/esa/population/cpd/cpd2007/Country_Statements/Kazakhstan.pdf

¹² http://www.unfpa.org/daseca/projects/proj_kazakhstan_cap.html

I.4 Устойчивое развитие

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Национальные стратегии и программы в области развития отражают комплексный подход к проблемам устойчивого развития и бедности	3	3	2	1

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

28. В оценке ПРООН итогов устойчивого развития был сделан вывод о том, что ранний прогресс на пути достижения этого конечного результата производит глубокое впечатление. Предлагаемый конечный результат амбициозен, но его можно достичь при помощи грамотных переговоров и координации, а также высокого уровня политической поддержки. Министерство охраны окружающей среды (МООС) подготовило Концепцию перехода к стратегии устойчивого развития (именуемой далее Стратегией Устойчивого развития – СУР), в которую борьба с бедностью включена как одно из приоритетных направлений. ПРООН должна оказывать поддержку использованию Совета устойчивого развития (СОВУР) в качестве инструмента для продвижения к реализации ключевых инициатив в области устойчивого развития, таких как эффективность энергоресурсов, интегрированное управление водными ресурсами и улучшение управления отходами; партнеры должны проводить совместную работу по поиску дополнительных источников поддержки со стороны государственных бюджетов и частного сектора. Работая вместе, партнеры должны выработать новые подходы, которые бы установили взаимодействие между правительством, частным сектором и международными организациями в целях реализации деятельности в сфере устойчивого развития с сильной привязкой к инициативам устойчивого развития. Оценка отмечает, что Страновая команда ООН обладает крепким потенциалом местных кадров, и настоятельно призывает руководство сохранять и эффективно использовать этот замечательный фонд опыта.¹³

29. Принятие Президентом Концепции перехода Казахстана к устойчивому развитию вывело обсуждения на новый уровень и привлекло внимание Правительства и Премьер-министра к необходимости обеспечения объективного и сбалансированного процесса развития. Политическая воля Президента позиционировать Казахстан на региональном уровне в Центральной Азии также способствовало значимости региональной деятельности, осуществляемой Страновой командой ООН.

30. Проект Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) представляет собой хороший пример и опыт, полученный в ходе такого интегрированного планирования и управления, а также при создании консультативного и совместного процесса для разработки стратегической программы. В декабре 2006 г. Межминистерская рабочая группа подготовила и приняла Национальный план ИУВР. В бассейнах семи рек были созданы Советы бассейнов рек, комбинирующие подходы «сверху-вниз» и «снизу-вверх». Комитет водных ресурсов выработал и принял почти окончательную концепцию национальной стратегии по достижению ЦРТ в области водоснабжения и канализации. Укрепилось сотрудничество в частном секторе за счет местных инициатив, финансируемых компаниями «Кока-Кола» и «Шелл» в Алматинской и Мангистауской областях в целях улучшения доступа к питьевой воде в сельских населенных пунктах.

В настоящее время разработан проект постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Программы интегрированного управления водными ресурсами и повышения эффективности водопользования Республики Казахстан на 2008-2025 годы», который находится в Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан на доработке в части обоснования и представления расчетов по новым направлениям, требующим финансирования их республиканского бюджета.

¹³ См. *Оценку итогов устойчивого развития Программы ПРООН Казахстан*, март-апрель 2006 г.

31. Национальная программа расширения особо охраняемых экологических территорий на 2007-2009 г.г., принятая Правительством, включает все национальные проектные объекты, предложенные ПРООН.

32. В рамках декады ООН по устойчивому развитию (2005-2014) ЮНЕСКО тесно сотрудничала с Министерством образования по интегрированию устойчивого развития в национальную политику, учебные программы и подготовку учителей. Академическое сотрудничество было сконцентрировано на создании потенциала по улучшению понимания воздействий изменений климата на динамику ледников. В сотрудничестве с Европейской комиссией по экономическому развитию и ОБСЕ ЮНЕСКО была запущена Международная программа управления трансграничными водными ресурсами.

I.5 Рост доходов бедного населения, природные ресурсы и устойчивые энергоресурсы

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Рост доходов бедного населения через расширение доступа к природным ресурсам и источникам энергии	2	3	3	1

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

33. Рабочая группа, созданная Министерством охраны окружающей среды и Министерством энергетики и минеральных ресурсов для разработки проекта закона о возобновляемых источниках энергии, способствовала развитию сектора возобновляемых энергоресурсов. Проект ПРООН/ГЭФ по Развитию рынка ветряной энергии был встречен с большим интересом в Парламенте и в Правительстве, а привлечение всеобщего внимания к возобновляемым источникам энергии привело к выработке Национальной программы развития возобновляемых источников энергии. ПРООН способствовала строительству первой ветровой электростанции в Казахстане; был найден инвестор, и было подготовлено ТЭО проекта, но Соглашение о закупке энергии (СЗЭ) все еще не подписано, так как ожидается решение нормативных вопросов. В 2004 году было проведено дерегулирование сектора энергетики; до сих пор ветровая энергия не являлась конкурентоспособной на энергетическом рынке, на котором доминировала продаваемая по низкой цене традиционная энергия, вырабатываемая на угле, нефти и газе. В результате, закон о возобновляемых источниках энергии был разработан на основе рекомендаций этого проекта; его принятие планируется в 2008 году. Это проложит путь для подписания Соглашения о закупках энергии и строительства пилотной ветровой электростанции.

34. В совместной инициативе ПРООН и Агентства по регулированию естественных монополий финансируемый ГЭФ проект по устранению препятствий для эффективности энергоресурсов в жилом секторе для производства горячей воды и тепла обеспечивает эффективность и жизнеспособность со стороны спроса. Ожидается, что путем принятия стимулирующих мер и технологий, которые выгодны не только с экологической, но и с экономической точки зрения, проект также окажет положительное воздействие на общую экономическую и социальную ситуацию в Казахстане. Сначала основной акцент будет сделан на городах Алматы и Астана, после чего будут распространены результаты, и проект будет воспроизведен в других местах.

35. В области охраны окружающей среды Правительство предприняло значительные усилия, и подтверждением тому служит Национальная программа расширения особо охраняемых территорий (ООТ) на 2007-2009, принятая Правительством, которая включает все проектные объекты, предложенные ПРООН.

36. Ратификация Боннской и Рамсарской конвенций позиционировала Казахстан как активного участника в сфере сохранения биоразнообразия и в международных многосторонних соглашениях.

Первый региональный семинар по биоразнообразию был организован для проектов ПРООН / ГЭФ в Европе и СНГ, на котором был отмечен ценный опыт, приобретенный Казахстаном. Увеличилась численность мигрирующих птиц мирового значения, не в последнюю очередь в результате регулирования уровня воды на озерах Тенгиз и Алаколь. В Рамсарский список был включен Коргалжинский национальный заповедник, и ожидается, что он будет также включен в Список объектов мирового наследия ЮНЕСКО.

37. Процесс сохранения агробиоразнообразия на местах сконцентрирован на расширении особо охраняемых территорий (ООТ), подготовке ТЭО по Джунгарскому национальному парку и увеличению государственного финансирования ООТ в Казахстане, включая сохранение и восстановление диких фруктовых садов. Улучшилось законодательство по управлению ООТ и сохранению биоразнообразия с принятием нового Закона об ООТ и пяти подзаконных актов. Улучшилась информированность общественности при помощи информационных центров ООТ, публикаций и местных кампаний и мер по охране окружающей среды.

38. Работа ООН в области сохранения биоразнообразия также включает экорегион Алтай-Саяны, причем при помощи этого проекта предполагается улучшить устойчивость и эффективность национальной системы охраняемых территорий. ООН также предоставляет финансирование более чем 30 мелким проектам, реализуемым НПО и местными организациями в области охраны природы и энергоснабжения на основе экологически безопасного, устойчивого подхода.

39. Однако в повседневной жизни для большей часть населения доступ к природным ресурсам остается очень ощутимой проблемой. Согласно отчету ПРООН 2006 г., всего лишь 27% населения имеют регулярный безопасный доступ к питьевой воде. Это приводит к ряду последствий, в первую очередь, для здоровья людей (заболевания, передающиеся с водой) и для экономических возможностей.

I.6 Гендерное равенство

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Укрепление нормативно-законодательной базы и политика поддержки гендерного равенства и продвижения женщин	3	2	3	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

40. В феврале 2007 года в своем заключении Комитет по ликвидации дискриминации женщин похвалил Казахстан за его приверженность реализации Конвенции и за ряд инициатив, обеспечивающих гендерное равенство, включая Стратегию гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 г.г. и План мер на 2006-2008 г.г. по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан, а также за введение института Омбудсмана и за включение гендерных вопросов в работу государственных агентств. Комитет приветствовал меры, принятые Казахстаном по борьбе с торговлей женщинами и девушками, в частности, внесение изменений и дополнений в Уголовный кодекс и другие законы, а также принятие Плана действий Правительства на 2006-2008 г.г. Комитет также приветствовал расширение полномочий переименованной Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политики, Председатель которой подотчетен непосредственно Президенту Республики Казахстан.

41. Комитет выразил озабоченность тем, что Конвенция недостаточно известна, и попросил Правительство обеспечить, чтобы законопроект о равных правах и равных возможностях включал бы определение дискриминации в соответствии со Статьей 1 Конвенции, охватывая как прямую, так и косвенную дискриминацию. Также он выразил озабоченность живучестью патриархального отношения и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении ролей и ответственности женщин и мужчин в семье и в обществе в Казахстане, что выражается в выборе женщинами образования, их положением на рынке труда и низкой степенью их участия в политической и общественной жизни. Комитет озадачен проблемой насилия против женщин, наблюдаемой в Казахстане, а также задержкой

принятия закона о бытовом насилии. Несмотря на предложение, содержащееся в законопроекте о равных правах и возможностях, о введении минимальной 30% квоты для участия женщин в политических институтах, все еще наблюдается недостаточное представительство женщин в общественной и политической жизни и на должностях, ответственных за принятие решений. Несмотря на рост заработной платы в некоторых секторах, где доминируют женщины, на рынке труда остается профессиональное разделение труда и разница в уровне заработной платы между мужчинами и женщинами, и сохраняется высокий уровень безработицы у женщин.

42. Ключевой причиной обеспокоенности является ограниченный доступ женщин к соответствующему уровню медицинских услуг, особенно в сельских районах. Вызывают тревогу последствия для здоровья, вызванные применением внутриматочных противозачаточных средств, которые являются основным способом контрацепции, без соответствующего медицинского контроля, а также отсутствие более широкого спектра контрацептивов по всей стране. Преобладание подростковой беременности и неукоснительный рост абортс указывают на острую необходимость принятия дальнейших мер в сфере репродуктивного здоровья.¹⁴

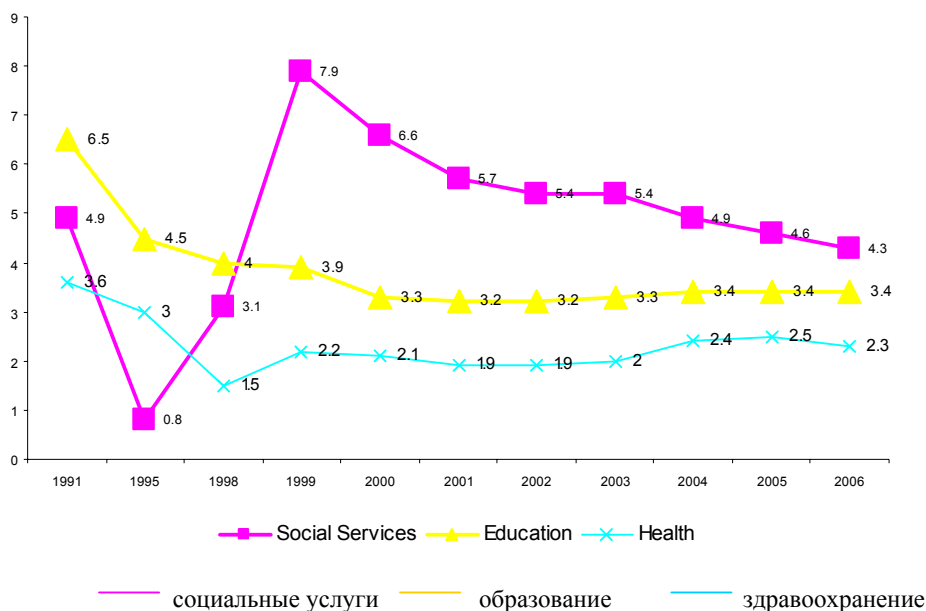
II Приоритетное направление 2: Улучшение качества жизни для всех

Основные тенденции:

43. В соответствии с основным вниманием, которое в своем Послании народу Казахстана 2007 г. Президент уделил улучшению качества жизни в Казахстане, приоритетами нового Кабинета, сформированного в январе 2007 г., являются «образование и здоровая нация». Это особенно важно, так как четвертый ключевой компонент Всемирного индекса конкуренции – здоровье и начальное образование – это та позиция, по которой Казахстан больше всего отстает от намеченных в качестве ориентиров пятидесяти стран мира (на 86 месте в 2006 г.).

44. В 2006 г. было завершено Мультииндикаторное кластерное обследование (МИКО), которое проводилось совместными усилиями ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МОТ и Агентством РК по Статистике; это исследование охватывало 15000 домашних хозяйств с данными, собранными на субнациональном уровне. В результате этого Исследования были получены данные о положении женщин и детей в Казахстане, которые полезны для проведения мониторинга о выполнении ЦРТ, а также укрепления программ, реализуемых ООН и Правительством.

График 1. Динамика государственных расходов в социальном секторе в % от ВВП, 1991-2006 г.г.



¹⁴ Конвенция по ликвидации всех видов дискриминации женщин (CEDAW), 2007, Заключительные комментарии Комитета по ликвидации дискриминации женщин: Казахстан.

Источник: ЮНИСЕФ, 2006 г. – Материалы международной конференции «Укрепление социальной ориентации и эффективности республиканского и местных бюджетов в интересах детей и семей в Республике Казахстан».

45. Хотя Казахстан формально и достиг ЦРТ в области всеобщего начального образования и гендерного равенства в начальном и среднем образовании, постоянного внимания требуют такие проблемы, как нехватка школ и учителей, особенно в удаленной сельской местности, а также качество образования.

46. Низок темп динамики показателей здравоохранения, поэтому низка вероятность выполнения ЦРТ по снижению уровня детской и материнской смертности и борьбы с серьезными заболеваниями (туберкулезом и ВИЧ/СПИД). Часть проблем в области охраны здоровья коренится в узком доступе к безопасным водным ресурсам и канализации, а также в загрязнении окружающей среды.

II.1 Нормативно-законодательная база государственных услуг в сфере здравоохранения и образования

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Укрепление нормативно-законодательной базы для более эффективного предоставления государственных услуг здравоохранения и образования	2	3	3	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

47. Страновая команда ООН предоставила техническую помощь по выработке национальных планов и клинической практики в области охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР), и помогла в выработке Стратегического плана мер борьбы с ВИЧ/СПИД и Национальной программы борьбы с туберкулезом. Совместно со Всемирным банком Страновая команда ООН также оказала поддержку развитию законопроекта и стандартов социальных услуг.

48. Дальнейшее внимание необходимо будет уделять укреплению регулирования качества медицинских услуг, стандартизации показателей исполнения, повышению роли местных органов управления, а также укреплению и развитию здравоохранения и образования.

49. Казахстанский закон об образовании¹⁵ гарантирует равные права и доступ к образованию на всех уровнях, одному году дошкольного образования, общему и профессионально-техническому образованию, а также высшему образованию (на конкурсной основе). Принятие Государственной программы о развитии образования на 2005-2010 г.г. оказало помощь в диверсификации дошкольных учреждений. В феврале 2007 г. Премьер-министр утвердил План действий на 2007-2009 г.г., предусматривающий выделение более чем 20 млрд. тенге (163 миллиона долларов США) в местные бюджеты для финансирования дошкольного образования. В соответствии с Планом мероприятий по поддержке дошкольного воспитания и обучения в Республики Казахстан на 2007-2009 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2007 года № 83, расходы местных бюджетов составляют 20 583 млн. тенге. Однако, необходимо отметить, что реализация данного Плана мероприятий является не единственной мерой государства в отношении развития дошкольного воспитания и обучения. Согласно отчету об исполнении местного бюджета по состоянию на 1 декабря 2007 года, на финансирование расходов дошкольного воспитания и обучения, в том числе на поддержку организаций дошкольного воспитания и обучения, а также на обеспечение деятельности организаций дошкольного воспитания и обучения было предусмотрено 20 657, 5 млн. тенге. Кроме того, ежегодно из республиканского и местного бюджетов выделяются средства на строительства детских дошкольных организаций.

50. 27 июля 2007 года был принят новый «Закон Республики Казахстан об Образовании». Данный Закон устанавливает 12-летнее образование, реструктурирует систему профессионально-

¹⁵ Закон РК «Об образовании», Астана, 1999.

технического обучения, создает трехуровневую модель высших учебных заведений и аспирантуры, национальную систему оценки качества образования, а также повышает статус учителей и преподавателей на всех уровнях.

51. Был создан Национальный центр оценки качества образования при Министерстве образования, науки и культуры РК. Данный Центр осуществляет подготовку годовых отчетов об образовании по положению в секторе образования в стране. При поддержке Всемирного банка и ЮНИСЕФ были разработаны 40 показателей качества национального уровня и 50 показателей школьного уровня. В 2007 году были приняты Обязательные государственные стандарты среднего образования. Ведется дальнейшая работа над стандартами развития в раннем детстве.

52. МОТ предоставила консалтинговые услуги по улучшению систем охраны труда и здоровья на производстве и проверки условий труда в Казахстане, включая консультации по разработке законопроекта об охране труда и здоровья и Национального обзора охраны труда и здоровья, а также создание Казахстанского информационного центра по охране труда и здоровья. Казахстан первым из стран, не входящих в состав Европейского Союза, провел сравнительный анализ (аудит) своей системы проверки условий труда на основе положений Конвенций МОТ, применимых в Общих принципах ЕС по контролю условий труда.

II.2 Управление в системе государственного здравоохранения

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Улучшение управления в системе государственного здравоохранения	1	3	3	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

53. Как уже говорилось выше, система ЦРТ позволила не только улучшить основу принятия решений и мониторинга за счет предоставления диахронических и сравнимых на международном уровне данных, но и, прежде всего, она усилила национальные возможности сбора и использования качественных данных. Страновая команда ООН также оказала техническую помощь в более широкой сфере системы обеспечения качества: для системы перинатального аудита, неинфекционных заболеваний, ВИЧ/СПИД, туберкулеза, оценки холодовой цепи, йододефицита, обогащении продуктов питания.

54. На институциональном уровне агентства Страновой команды ООН оказали помощь в создании Национального центра основных принципов и протоколов клинической практики.

55. Согласно оперативным данным Министерства здравоохранения Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2008 года в Казахстане действует 1005 больниц и 2860 амбулаторных медицинских учреждений и поликлиник, включая частные. Общий объем финансирования здравоохранения в Казахстане является самым низким в Европе и Центральной Азии (большинство стран расходует более 5% от ВВП). Существует значительная разница в различных регионах по ряду показателей, включая следующее: консолидация функций финансирования и управления; ресурсы на гарантированный пакет пособий на душу населения; методы платежей провайдером медицинских услуг; структура первичной медико-санитарной помощи; типы/структуры медицинских учреждений; и, в частности, подходы к контролю качества. Такая ситуация создает препятствия на пути реализации национальной политики здравоохранения, направленной на обеспечение качества и доступа для всех.

56. Несмотря на высокое соотношение численности медицинского персонала и больничных коек на душу населения, система здравоохранения не функционирует эффективным образом, особенно на уровне первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). Некоторые ключевые задачи касаются выделения средств в соответствии с потребностями населения и в обеспечении лучшего охвата системой ПМСП в сельских районах. Доступность услуг также представляет собой проблему, так как

затраты пациентов, зачастую сравнимые с заработной платой за несколько месяцев, удерживают 20% от общей численности пациентов от получения необходимой медицинской помощи.

57. Что касается реализации, то соблюдение лечебных протоколов все еще ограничено (к примеру, только в 50% от подозреваемых случаев эклампсии измеряется кровяное давление). Остается необходимость выработки системы мониторинга в целях отслеживания соответствия стандартам клинической и общей практики. Усилия по обеспечению здорового образа жизни и профилактической помощи ограничены, так как даже система ПМСП сконцентрирована на паллиативной помощи.

58. Не улучшаются общие тенденции ситуации в секторе здравоохранения. Производительность труда персонала ограничена низким уровнем заработной платы, а также отсутствием оборудования, лекарств и материалов. Отмечается высокий уровень удовлетворенности медицинскими услугами (свыше 75% всех пациентов очень удовлетворены или удовлетворены врачом), но ограничено участие общественности в контроле и планировании в отношении местных органов управления.

II.3 Базовые государственные медицинские услуги, учитывающие потребности клиента

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Расширение и улучшение предоставления населению, особенно его наиболее уязвимым группам, базовых государственных медицинских услуг, учитывающих потребности клиента , включая услуги по охране здоровья материнства и детства, репродуктивному здоровью и ВИЧ/СПИД	2	3	3	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

59. Страновая команда ООН оказывает помощь в создании потенциала на национальном и областном уровнях в новых перинатальных методах за счет обеспечения более безопасной беременности, интегрированного управления детскими заболеваниями и улучшения программ воспитания детей. Предпринимаются дальнейшие усилия по улучшению доступа к лечению ВИЧ, включая детей, по предотвращению передачи болезни от матерей к детям, а также с применением мультидисциплинарного группового подхода для обеспечения прохождения лечения. Уделяется внимание расширению услуг, ориентированных на молодежь. Рассчитанная на несколько лет Совместная программа продолжает предоставлять техническую помощь Министерству здравоохранения и Департаменту здравоохранения Южного Казахстана в создании потенциала профессиональных медиков по охране здоровья матери и ребенка.

60. Проведенный в 2006 году Комплексный анализ материнской, младенческой и детской смертности предоставил подробности по случаям смертности и существующей практике охраны здоровья матери и ребенка и наметил рекомендации для улучшения услуг в сфере охраны здоровья матери и ребенка. Этот анализ подчеркнул ключевые задачи, включая управление данными, их интерпретацию и использование (не в последнюю очередь, по определению коэффициента рождаемости), недостаточный уровень перинатальной помощи, общий низкий уровень здоровья будущих матерей (предыдущие аборты, передаваемые половым путем заболевания и анемия), неправильное применение предписанных медикаментов, излишние и долгосрочные госпитализации,

отсутствие стандартизированного подхода к детским заболеваниям, плохие методы питания и недостаточное внимание к безопасным экологическим условиям для роста и развития детей.¹⁶

II.4 Материнское и детское здоровье, репродуктивное здоровье, ВИЧ/СПИД и детские медицинские услуги

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Улучшение знаний и навыков по охране материнства и детства, репродуктивному здоровью, ВИЧ/СПИД и уходу за детьми на уровне сообществ и семей	2	3	3	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

Улучшение знаний и навыков по охране материнства и детства, репродуктивному здоровью, ВИЧ/СПИД и уходу за детьми на уровне сообществ и семей

61. За последние два года Страновая команда ООН опять сконцентрировала внимание на информации, образовании и информировании в области ВИЧ/СПИД (профилактика, помощь, лечение, поддержка и права/ отсутствие дискриминации), здоровом образе жизни (диета, физические упражнения), предотвращении птичьего гриппа, иммунизации и активизации среды. Среди этих усилий ЮНИФЕМ предоставляет наилучшие методы по обучению вопросам борьбы с ВИЧ/СПИД и гендерным вопросам, ДООН концентрирует внимание на работе со студентами по улучшению информированности, а ЮНЕСКО проводило тренинги для журналистов о том, как освещать вопросы профилактики ВИЧ, СПИД.

62. До сих пор опыт работы в сфере интегрированного управления инициативой по борьбе с детскими заболеваниями был особенно ценен, в частности, в демонстрации значительного роста, необходимого для действительного здоровья и лечения детей на уровне местных сообществ и семей. В целом, необходимо провести обучение порядка 4000 педиатров; 1500 уже прошли обучение, которое международные организации проводили в пилотных регионах. Национальные институты в состоянии обучать порядка 200 специалистов в год. Таким образом, понадобятся дополнительные усилия для того, чтобы охватить всех специалистов к 2015 году.

II.5 Управление образованием

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Улучшение управления образованием на национальном и местном уровнях	2	3	3	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

63. В соответствии с этим конечным результатом, Страновая команда оказывает помощь в области улучшения навыков лиц, осуществляющих управление образованием в сфере планирования, реализации и мониторинга предоставления качественных услуг образования, а также в улучшении инструментов управления (и/или стандартов) для оценки качества в секторе образования. В рамках инициативы по улучшению доступа проект «Расширение предоставления открытого и

¹⁶ Правительство РК – Министерство здравоохранения, 2006, Анализ смертности младенцев и детей до 5 лет в Республике Казахстан: задачи и решения.

дистанционного обучения в Казахстане» способствовал созданию ресурсов открытого образования с использованием ИКТ для улучшения качества процесса преподавания/учения в средних школах.

64. Казахстан создает систему аккредитации и аттестации образовательных учреждений в соответствии с международными стандартами. Стратегия образования подчеркивает, что основной критерий успеха в деле реформирования образования – это то, когда «любой гражданин может стать специалистом, востребованным в любой стране мира». Президент поручил местным органам управления заняться развитием полноценного дошкольного образования и реабилитацией сети дошкольных организаций, особенно в сельских районах. В результате остановлен процесс закрытия дошкольных учреждений, что дало Казахстану возможность пересмотреть и улучшить свою политику и стратегии в области развития в раннем детстве. Концепция перехода Казахстана к устойчивому развитию (2006-2016) внесла вклад во включение образования для устойчивого развития в стратегию образования и соответствующие планы действий. «Государственная программа развития образования на 2005-2010» и «Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 г.г.» определили приоритеты стратегии образования, а также возможности сотрудничества и технической помощи в сфере образования.

65. Сотрудничество ООН (в частности ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО) с Правительством и далее руководствуется шестью целями, входящими в Дакарскую рамочную структуру действий в сфере образования для всех (ОДВ). Был создан ресурсный центр ОДВ для обеспечения обучения учителей без отрыва от производства. Были организованы ежегодные центрально-азиатские образовательные форумы в целях учета прогресса и расширения регионального сотрудничества, политических обязательств и мобилизации ресурсов для программы ОДВ. Был увеличен потенциал лиц, ответственных за выработку политики в сфере образования, в ходе проведения тематических консультативных встреч на уровне стран для поддержки и координации реализации программы «Образование для всех».

66. Проводится Оценка ОДВ в середине десятилетия - 2007 (ОСД) для того, чтобы ускорить продвижение к целям ОДВ и определить оставшиеся задачи. Была предоставлена помощь для создания потенциала в сфере сбора данных по сектору образования и их анализу. Результаты ОСД будут включены в обзор политики образования, при этом будут выделены целевые группы, которые получают недостаточные услуги, и невыполненные задачи.

67. ООН, во главе с ЮНЕСКО И ЮНИСЕФ, поддержали меры Правительства по реализации Национального плана ОДВ, мобилизации человеческих ресурсов, а также по расширению партнерства. Предложения и комментарии были включены в Национальную концепцию развития образования в Казахстане, в особенности по гендерным вопросам и жизненным навыкам. В небольших городах и сельских районах были созданы Местные центры обучения (МЦО) для того, чтобы стимулировать непрерывное обучение путем функциональной грамотности и неформального образования. Проект Обзора политики развития в раннем детстве ЮНЕСКО предоставил возможность изучить всю систему развития в раннем детстве и определить конкретные варианты и стратегии улучшения, включая систему дошкольного образования. Результаты данного Обзора были использованы в качестве ресурсного материала для развития и планирования политики развития в раннем детстве в других странах Центрально-азиатского региона. Был проведен анализ ситуации и обзор прогресса в области Образования для устойчивого развития (ОУР) в целях обеспечения интеграции ОУР в образовательные политики и стратегии страны.

II.6 Условия обучения, ориентированные на детей и молодежь, жизненные навыки и предотвращение ВИЧ/СПИД

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Создание в пилотных районах учебной среды, ориентированной на детей и молодежь , с акцентом на развитии жизненных навыков и профилактике ВИЧ/СПИД	2	3	3	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

68. В 2007 г. был разработан и представлен в министерство интерактивный интегрированный курс образования в области здравоохранения и жизненных навыков с учетом гендерных вопросов и потребностей детей (LSBHE). Так как подобные навыки продемонстрировали свою чрезвычайную эффективность, были расширены механизмы образования «от сверстника к сверстнику». Пилотная программа пяти услуг, ориентированных на молодежь (YFS), которая проводилась при поддержке ЮНИСЕФ и ЮНФПА, привела к выработке базовой модели ПМСП и услуг для молодежи на базе местных сообществ. В 2006 г. Премьер-министр и Министерство здравоохранения выпустили приказ о распространении Пилотной программы пяти услуг, ориентированных на молодежь, по Казахстану.

69. ВОЗ и ЮНЭЙДС предоставили поддержку в ускорении сокращения ущерба, обеспечении всеобщего доступа к профилактике и лечению ВИЧ, помощи и поддержке в этой сфере, а запланированные показатели всеобщего доступа были включены в Национальную программу ВИЧ/СПИД на 2006 – 2010 г.г. Техническая поддержка в создании Информационной системы реагирования в стране (CRIS), доступная для всех региональных центров ВИЧ, явилась первым шагом к улучшению мониторинга мер Казахстана по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Был усилен потенциал СМИ в ходе обучающих семинаров по соответствующему освещению вопросов ВИЧ, которые проводили ЮНЭЙДС, ЮНДПИ, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ.

70. Для улучшения качества образования был разработан ряд школьных показателей, ориентированных на детей, и была разработана методология оценки школ. Был разработан и запущен в виде пилотной программы Полный пакет образования на основе жизненных навыков (LSBE) для 9 – 11 классов, и была проведена соответствующая оценка.

III Приоритетное направление 3: Управление и процесс развития с участием общественности

Основные тенденции:

71. Значительные успехи были достигнуты в создании профессионального потенциала как в Правительстве, так и в гражданском обществе. Особое внимание уделялось созданию Палаты общественных экспертов в Парламенте по изучению законопроектов и выработке рекомендаций. Этот орган, в состав которого вошли представители НПО, профсоюзов, научных и учебных учреждений, внес основной вклад в развитие социально-экономической политики.

72. Публикация базового доклада о ситуации с правами человека в Республике Казахстан и разработка Национального плана действий по правам человека для Казахстана стали еще одной историей успеха; консалтинговые услуги национальным организациям, участвующим в проведении базового исследования и оценки Плана, стратегических исследованиях и публикациях усилили платформу для соблюдения прав человека в стране. Была создана первая Электронная библиотека по правам человека, которая предоставляет текущую, легкодоступную информацию по правам человека непосредственно заинтересованным гражданам. Следует отметить, что государство приняло участие в этом проекте, обеспечив тем самым его осуществимость.

73. Агентства проводили совместную работу по расширению навыков депутатов Парламента, судей, СМИ, учителей и библиотекарей по таким вопросам, как самоуправление и корпоративная фискальная ответственность, борьба с коррупцией, торговля запрещенным товаром и наркотиками, этика и образование в области прав человека, свобода выражений, гендерные вопросы и гражданское общество. Была оказана поддержка делу создания потенциала в сфере гендерной политики путем подготовки и распространения Гендерного приложения к ЦРТ, а также обучения и публикаций принципов Конвенции по ликвидации всех видов дискриминации женщин (CEDAW).

74. Агентства ООН продолжили работу с Национальной комиссией по делам семьи и гендерной политике, включая Национальный план действий по гендерному равенству. При технической и финансовой поддержке агентств ООН, совместное обсуждение проекта Национального плана действий помогло включить в повестку дня Правительства ряд приоритетных направлений по гендерным вопросам, а именно Закон о равных правах и равных возможностях, Закон о бытовом насилии; статистику по программным вопросам и мониторингу в разбивке по полам; а также бюджет с учетом гендерной политики.

75. Однако, остаются значительные проблемы. Все еще нерешенными остаются вопросы более эффективного надзора над исполнительной ветвью власти другими ветвями, более активного политического участия, а также межпартийного диалога. Вызывает обеспокоенность ситуация с защитой и обеспечением прав человека, как было отмечено в Базовом докладе о ситуации с правами человека в Республике Казахстан, недавно представленного ООН совместно с Комиссией по правам человека.

76. Несмотря на проводимую административную реформу и недавние поправки в Конституцию, которые были сделаны для обеспечения действительной децентрализации и улучшения прозрачности и отчетности, все еще имеет место контроль из центра. С другой стороны, многие местные администрации не имеют опыта и возможностей выполнения новых функций и эффективного реагирования на запросы и нужды населения.

77. Попытки обеспечить эффективное руководство также подрываются организованной преступностью и коррупцией. Правительство приложило определенные усилия для развития информированности общества в отношении коррупции и увеличило заработную плату работников государственного сектора в качестве долгосрочных решений данной проблемы. Улучшение управления и экономических условий способствуют контролю над коррупцией, однако вопрос восприятия коррупции остается серьезной проблемой для Казахстана. Конечно можно поспорить что тот факт, что Казахстан занимает 150 место из 179 по глобальному индексу восприятия коррупции, - это только вопрос восприятия.¹⁷ Однако, существуют и другие сравнения, показывающие аналогичную картину, которые основаны на конкретных, твердых фактах. Один из них, который особенно важен в свете стремления Казахстана войти в 50 наиболее конкурентоспособных стран мира – это Исследование Всемирного банка /МФК, которое оценивает простоту ведения предпринимательской деятельности в большинстве стран мира. Несмотря на то, что согласно исследованию, в 2007 г. Казахстан в целом занимает достаточно приличное место (71 из 178), при этом он занимает 173 место в области «лицензирования бизнес деятельности» и самое последнее место в области «международной торговли». Последнее вызывает особую озабоченность, так как все соседи, другие центрально-азиатские страны, также находятся в самом конце таблицы.¹⁸

78. Ключевым элементом расширения планирования, реализации мониторинга и оценки политики является наличие и использование надежных данных в разбивке по полам и до представительного административного уровня. Удивительно для такой большой и разнообразной страны, как Казахстан, что сложно найти данные, представленные ниже уровня области (16 единиц, включая города Астана и Алматы); тогда как АБР и ПРООН использовали карты, построенные при помощи географической информационной системы (ГИС), на уровне районов (160 единиц) в 2003 г.,¹⁹ но не было сделано попыток провести картирование на уровне аулов (2150 единиц).

III.1 Результативность, эффективность и прозрачность государственного управления

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Повышение качества, эффективности и прозрачности государственного управления на центральном и местном уровне	2	3	2	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

79. В апреле 2005 г. Президент подписал указ о мерах по усилению борьбы с коррупцией и укреплению дисциплины в деятельности государственных органов и должностных лиц. Подлежали реструктуризации дисциплинарные советы во всех областях, и их работа должна была стать более

¹⁷ [проверить] www.transparency.org

¹⁸ <http://www.doingbusiness.org/economyrankings/>

¹⁹ См., к примеру, Национальный отчет ПРООН по человеческому развитию 2001 г. и Атлас сельского развития 2003, www.undp.kz

доступной для общественности. К концу третьего квартала 2005 г. финансовая полиция должна была представить национальную стратегию борьбы с коррупцией на 2006–10 г.г. Указ также включает положения, направленные на достижение большей прозрачности в закупках и уменьшении государственного вмешательства в бизнес. С января 2005 г. функции расследования 44 преступлений переданы Агентству по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, что является новшеством, направленным на ликвидацию дублирования функций правоохранительных органов. Преступления, которые входят в компетенцию этого органа, включают взяточничество и другие выгоды, связанные с коммерческой деятельностью, превышение полномочий и контрабанда. Еще тридцать преступлений в «экономической» категории остаются в юрисдикции Министерства внутренних дел или финансовой полиции. При такой передаче функций деятельность агентства курируется аппаратом Президента, но при этом возникает беспокойство тем, каким образом это агентство будет выполнять свои обязательства по отчетности перед Парламентом. Представители гражданского общества уже неоднократно выдвигали предложения, каким образом повысить эффективность работы агентства, включая законы, гарантирующие независимость его бюджета, и более четкое определение его полномочий и целей.²⁰

80. Казахстан продемонстрировал убедительные успехи развития профессионального правительства в стремлении к приоритетам национальной долгосрочной стратегии развития «Казахстан-2030». Однако, роль, структура и потенциал государственного сектора Казахстана все еще находятся на стадии развития. В соответствии со стремлением Казахстана войти в 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, все большее внимание уделяется эффективности государственного сектора, административной реформе, улучшению управления и предоставления услуг, профессионализму государственных служащих, а также передаче отдельных функций в частный сектор.

81. Следующие сферы были выделены в качестве наиважнейших для улучшения качества государственных услуг: ускоренное развитие электронного правительства, расширение предоставления услуг при помощи единых центров для всех регионов, качественное управление в органах государственного управления, а также развитие системы мотивации для государственных служащих.

82. Основной целью данных реформ является предоставление населению справедливого и равного доступа к качественным услугам. На сегодняшний день приняты стандарты по 33 услугам, предоставляемым 4 государственными агентствами. В городах Алматы и Астана работают пилотные центры по предоставлению услуг. В настоящее время разрабатывается перечень услуг, включающий 511 услуг, из которых 279 предоставляются местными исполнительными органами. После утверждения этого перечня, начиная с января 2008 года, государственные агентства должны будут утвердить стандарты на услуги, предоставляемые этими агентствами.

83. Стратегия развития электронного правительства предоставляет многочисленные возможности для более тесного сотрудничества между государственным и частным секторами. Первый правительственный веб-портал предлагает свыше 900 информационных услуг гражданам и предпринимателям; он объединяет все государственные агентства и отдельные компании, предоставляющие услуги населению. Президентский Указ «О мерах по дальнейшей реализации административной реформы» вводит понятие корпоративного управления. Согласно Указу Президента Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 372 «О статусе и полномочиях ответственного секретаря центрального исполнительного органа Республики Казахстан» была введена должность ответственного секретаря, отвечающего за координацию работы министерств, и обеспечение непрерывной и эффективной реализации политических решений.

84. Результаты исследования «государственная служба в Казахстане – сегодняшнее положение и перспективы» включили в повестку дня реформ вопросы государственной службы. Была создана межминистерская комиссия по улучшению качества государственных услуг.

²⁰ Инициатива прозрачности по Казахстану: www.transparencykazakhstan.org

III.2 Эффективная законодательная власть

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Более эффективная работа законодательных структур на центральном и региональном уровнях	2	2	2	1

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

85. В 2005 г. В Мажилисе была создана Палата общественных экспертов (ПОЭ). После проведения кампании ООН по информированию общественности и ряда обучающих семинаров, включая региональные и национальные семинары по развитию общественной экспертизы, двух национальных социологических опросов, учебной поездки во Францию, а также международной конференции по участию общественности в процессе принятия решений в Парламенте и ряда публикаций, 19 июня 2007 года вступили в силу ряд поправок в Конституционный Закон о Парламенте, что обеспечило ПОЭ официальный статус и финансирование из государственного бюджета, начиная с 2008 года. Также успешная реализация проекта привела к созданию местных органов общественной экспертизы в двух областях и привлечение других доноров к совместной реализации дальнейшей деятельности по проекту в этой области.

86. В Уральске и Усть-Каменогорске были созданы два пилотных веб-портала для обеспечения обмена информацией между населенными пунктами, Маслихатами и Парламентом. При помощи этих веб-порталов организации гражданского общества могут напрямую выражать свое мнение относительно законопроектов и программных документов. На сегодняшний день более 300 депутатов и местных представителей в этих двух областях прошли обучение по использованию веб-порталов.

87. ООН также оказала поддержку созданию Института парламентского развития (ИПР) в сентябре 2007 года. После учебной поездки в Прагу, которая была организована для членов Парламента и Палаты общественных экспертов, на четырех региональных семинарах прошло обсуждение проекта концепции, намечающей роли аналитической парламентской инфраструктуры в расширении законодательных и надзорных функций Парламента. К концу 2007 года планируется проведение международной конференции высокого уровня по перспективам ИПР.

88. Более долгосрочные цели включают создание потенциала ИПР, расширение диалога между «Нур Отан» и другими политическими партиями в целях создания совместного подхода к процессу принятия решений в Парламенте, расширении возможностей местных представительских органов и укрепление связи между Парламентом и местными представительскими органами.²¹

89. МОТ внесла значительный вклад в разработку нового Трудового кодекса (который был принят в середине 2007 года), оказав помощь трем казахстанским социальным партнерам в адаптации закона к текущим экономическим и социальным задачам Казахстана и приведении его в соответствие с международными стандартами труда. Социальная и трудовая политика, основанная на проведении расширенных консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, укрепляют права человека и обеспечивают социальное равенство и рост экономики.

²¹ Более подробную информацию можно получить на сайте: <http://www.undp.kz/projects/files/185-25399.pdf>

III.3 Права человека, ЦРТ, Конвенции ООН, саммиты и конференции

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Права человека достойно защищены через улучшение деятельности институтов по правам человека, эффективное выполнение ЦРТ и других обязательств в отношении подписанных Конвенций ООН и решений Саммитов и Конференций ООН	2	3	3	1

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

90. Казахстан является участником более 40 международных соглашений по правам человека; в стране создана система Омбудсмана и Комиссия по правам человека. В 2006 году правительство ратифицировало международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В сентябре 2007 года Президент Назарбаев подписал Факультативные протоколы к международному пакту о гражданских и политических правах и к конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Присоединение к этим факультативным протоколам позволило гражданам подавать отдельные апелляционные жалобы в Комитет ООН по правам человека.

91. Базовый отчет по правам человека, опубликованный в 2007 году Комиссией по правам человека при Президенте при поддержке ООН, делает выводы о том, что, несмотря на очевидные достигнутые успехи, механизмы защиты прав человека в Казахстане требуют серьезных улучшений. Отчет подчеркивает ключевые проблемы в области прав человека, которые требуют внимания Правительства в соответствии с грядущим Национальным планом действий по правам человека. До сих пор права человека не являлись абсолютным приоритетом для государственной политики и деятельности Правительства. Поэтому необходимо добиваться понимания и координации усилий всех органов Правительства в сфере гарантии и защиты прав и свобод человека. Отчет отмечает возможное улучшение законодательных, институциональных, правоприменительных и контролирующих механизмов в сфере прав человека.

92. Национальный план действий, разработка которого запланирована на 2008 год, может способствовать развитию культуры прав человека, а также в разработке эффективных способов взаимодействия между Правительством, НПО и другими организациями. В этом процессе необходимо создание условий для полноценного участия гражданского общества в обсуждении законов, связанных с правами и свободами человека. Эта работа имеет ценность в том смысле, что Базовый отчет не только служит отправной точкой для грядущего Национального плана действий по правам человека, но и исходной точкой для измерения последующего улучшения механизмов защиты прав и свобод человека в Казахстане.

93. Национальный план действий должен концентрировать внимание на внедрении стандартов прав человека и правоприменении, на совершенствовании механизмов защиты прав человека, развитии институтов гражданского общества и их взаимодействии с Правительством, на обеспечении прозрачности деятельности государственных органов и институтов гражданского общества. Целью Плана действий должно быть и улучшение информированности общественности в отношении стандартов прав человека и юридической грамотности; этот План должен способствовать ослаблению социального напряжения. Национальный план действий по правам человека – это возможность для Казахстана укрепить норму права и демократические принципы, а также

способствовать развитию гражданского общества, что ускорит процесс вхождения Казахстана в 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.²²

III.4 Гражданское общество

Ожидаемые результаты	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
Более эффективное участие в процессах принятия решений и защита интересов разных социальных групп населения организациями гражданского общества	2	2	2	2

Примечание: Объяснение методологии приводится в Приложении I.

94. Факт существования более чем 5000 официально зарегистрированных НПО и свыше 3000 единиц СМИ способствует развитию демократии в Казахстане. Для того, чтобы вовлечь НПО в решение социально значимых проблем, Правительство приняло законы о социальном заказе и социальном партнерстве.

95. Учитывая этническое многообразие казахстанского общества, Правительство признает важность культуры в целях социальной сплоченности и ее потенциала для построения нации, поэтому и была разработана «Государственная программа культурного наследия», направленная на мобилизацию культурного населения в целях консолидации национального единства и воспитания здорового патриотизма.

96. Все более широкое признание получает культурная роль участия общественности в социально-экономическом прогрессе, что также отмечается в «Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2010 г.г.». В последние годы политические власти приняли широкий спектр целей и механизмов участия общественности. Однако, большинство НПО все еще зависят от внешнего финансирования их деятельности. Некоторые должностные лица считают, что выработка механизмов участия общественности занимает много времени, является дорогостоящей и приводит к конфликтам. Поэтому зачастую они считают растущий потенциал гражданского общества угрозой и продолжают поддерживать косвенные ограничения, налагаемые на деятельность НПО.

97. В июле 2006 г. изменения и дополнения, внесенные в Закон о средствах массовой информации, сделали невозможным перерегистрацию запрещенных новостных изданий или работу запрещенных журналистов на существующих медиа-каналах. Тем не менее, после отечественной и международной критики, в мае 2007 г. Министерство информации объявило о том, что Закон о средствах массовой информации будет пересмотрен, и будет отменено положение о клевете.

98. В сентябре 2007 года Правительство обратилось с просьбой о проведении анализа ситуации с выработкой рекомендаций, каким образом использовать совместные программы ООН и Правительства для использования принципа добровольности в качестве ресурса развития в целях поддержки социально-экономического развития в стране. Концепция развития гражданского общества выявила необходимость добровольческой инфраструктуры и определила сроки реализации. Предполагается, что анализ ситуации будет использоваться в качестве базового исследования для того, чтобы помочь Правительству создать условия и инфраструктуру для расширения добровольческой сети. На первом этапе (2007/8) будет выработан законопроект в целях укрепления гражданского общества и механизмов сотрудничества правительства с частным сектором и гражданским обществом.²³

²² Комиссия по правам человека при Президенте РК (2007), Базовый отчет о правах человека в Казахстане.

²³ Правительство РК (2006), Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006 – 2011 г.г.

Е. Заключение

99. Целью данного обзора, как уже говорилось во Введении, не являлось предоставление полного списка деятельности ООН в Казахстане за последние два-три года. Этот обзор, прежде всего, служит основой для дальнейших улучшений существующей стратегической структуры и для более динамичных и эффективных механизмов координации, включая подготовку следующей программы ЮНДАФ.

100. Как указывалось в начале каждого подраздела и было суммировано в Приложении I, секторные специалисты Страновой команды ООН по каждому приоритетному направлению описывают прогресс по ожидаемым результатам ЮНДАФ как в целом «соответствующие ожиданиям» (2 из 16 превзошли ожидания, а 1 отстает). Это демонстрирует, что агентства Страновой команды ООН успешно работали с Правительством по задачам развития Казахстана; это также подчеркивает, что, несмотря на это, многое еще предстоит сделать. Что касается того, соответствуют ли эти приоритетные направления текущей ситуации в Казахстане, общее мнение показало, что все 16 вопросов важны, причем 13 из них имеют первостепенное значение. На вопрос, те ли это меры, на которых ООН должна и дальше концентрировать внимание на основе своего опыта и возможностей, прозвучали ответы, что ООН обладает значительными возможностями, которые организация может предложить по всем 16 направлениям, причем по 12 направлениям ООН является несомненным лидером и никакая другая организация не в состоянии конкурировать с ООН.

101. Сфера, в которой, по мнению респондентов, ощущается потребность и есть возможности для улучшений, - это «ясность» - только в 7 из 16 случаев ощущалась достаточная ясность, а в 9 случаях существует насущная потребность дальнейшего разъяснения. Здесь ясность прежде всего касается двух аспектов: насколько хорошо определяются стратегии, действия и взаимосвязи и как сильно они увязаны с измеримыми показателями. Ключевыми вопросами также является то, достаточно ли четко описана связь с национальными приоритетами и хорошо ли определены и сформулированы обязанности по реализации.

102. Приложение II, Таблица показателей мониторинга и оценки, подтверждает эту общую картину: из 26 показателей 15 показывают прогресс в соответствии с ожиданиями, 1 показывает опережение ожидаемого прогресса, 4 показывают тенденцию к снижению (что, в большей степени, является результатом применения данных, полученных из несопоставимых источников), а по 6 показателям нет свежих данных. Таким образом, Страновая команда ООН должна поручить группе ключевых специалистов проверить существующие данные, решить, можно ли найти более существенные показатели и соответствующие данные, и разработать более четкую и последовательную структуру мониторинга и оценки.

103. Как показано в таблице в Приложении III, Страновая команда ООН значительно превысила запланированный бюджет (в целом 74% по сравнению с запланированными 60% на конец третьего года). Фактический уровень финансирования намного превышает ожидаемый с точки зрения средств ООН («основного финансирования») и внешних средств («мобилизованных средств»), за исключением двух крупных проектов, которые отчасти искажают картину. Определенно, основной функцией ООН в Казахстане не является финансирование, а скорее глубина и широта опыта и местного, и международного персонала, который и делает команду ООН уникальным источником поддержки приоритетов Казахстана.

104. Таким образом, этот обзор документально подтверждает, что ООН внесла ценный вклад в дальнейшее развитие Казахстана. Однако, он также показывает, что ЮНДАФ до сих пор оставался документом, не став тем эффективным инструментом, каким должен быть, направленным на укрепление стратегического руководства, слаженности действий и координации между агентствами ООН и их партнерами, а также на более эффективный обмен информацией.

105. Для того, чтобы существующий ЮНДАФ мог стать более эффективным необходимо рационализировать сам процесс под руководством Резидента-Координатора, опираясь на конкретные

обязательства агентств Страновой команды ООН, и основываясь на показателях SMART²⁴, с эффективной, направленной на достижение результатов координацией; также необходимо, чтобы программа ЮНДАФ была представлена при помощи информации, которая была бы направлена на определенную аудиторию (и которая была бы четкой, доступной, существенной и не изобиловала бы специфическими терминами ООН).

106. Существуют некоторые вопросы, которые не были в полной мере адресованы в действующей программе ЮНДАФ. В сфере культуры ЮНЕСКО занимается вопросами культурного разнообразия, оказывая помощь в сохранении и управлении культурным наследием, поддерживая традиционные ремесла и экологический туризм, а также способствуя развитию межкультурного диалога. Одновременно ЮНЕСКО продолжила работу по установлению стандартов, стимулируя ратификацию и реализацию ключевых конвенций и деклараций в области культуры. В дополнении к своему экономическому потенциалу, культура обладает присущей ей ценностью, являясь источником своеобразия и социальной сплоченности. В свете этого, ЮНЕСКО поддерживает интеграцию культуры в программы развития на уровне стран, используя собственную нормативную базу, предусмотренную международными конвенциями, и ее связь с действующими проектами.

107. Помимо этого, Казахстан может подвергаться различным стихийным бедствиям, что может оказывать воздействие на экономические процессы и развитие в стране. Повышенное внимание вопросам снижения риска стихийных бедствий и улучшению возможностей реагирования становится одной из неотложных задач на будущее.

108. Для следующего процесса ЮНДАФ Страновая команда ООН должна заново проанализировать существующие и возникающие потребности, определить сильные стороны команды ООН, выявить наилучшие возможности для приложения совместных усилий и средства для достижения целей, а также прояснить конкретные роли, обязанности, взаимоотношения и ожидаемые результаты – в рамках прозрачного, доступного и эффективного процесса.

²⁴ Конкретные (Specific), измеряемые (Measurable), достижимые (Achievable), значимые (Relevant) и ограниченные по времени (Time-bound).

Ф. Приложения:**1 Таблица ЮНДАФ: Оценка Страновой команды ООН**

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	Среднесрочный прогресс 3=хорошо	Значимость 3=хорошо	Сильные стороны ООН 3=хорошо	Ясность 3=хорошо
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ЗАЩИТУ БЕДНЫХ Ожидаемый результат ЮНДАФ №1: Сокращение бедности (по доходам и условиям) на республиканском и региональном уровнях				
1. Государственные органы формулируют, успешно реализуют и осуществляют мониторинг мероприятий, направленных на снижение уровня бедности и достижение ЦРТ	2	3	3	1
2. Уязвимые группы населения защищены в большей степени	2	3	3	1
3. Вопросы народонаселения отражены во всех планах и программах развития	2	3	3	1
4. Национальные стратегии и программы в области развития отражают комплексный подход к проблемам устойчивого развития и бедности	3	3	2	1
5. Рост доходов бедного населения через расширение доступа к природным ресурсам и источникам энергии	2	3	3	1
6. Укрепление нормативно-законодательной базы и политика поддержки гендерного равенства и продвижения женщин	3	2	3	2
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ Ожидаемый результат ЮНДАФ №2: Улучшенный доступ к качественным базовым социальным услугам				
1. Укрепление нормативно-законодательной базы для более эффективного предоставления государственных услуг здравоохранения и образования	2	3	3	2
2. Улучшение управления в системе государственного здравоохранения	1	3	3	1
3. Расширение и улучшение предоставления населению, особенно его наиболее уязвимым группам, базовых государственных медицинских услуг, учитывающих потребности клиента, включая услуги по охране здоровья материнства и детства, репродуктивному здоровью и ВИЧ/СПИД	2	3	3	2
4. Улучшение знаний и навыков по охране материнства и детства, репродуктивному здоровью, ВИЧ/СПИД и уходу за детьми на уровне сообществ и семей	2	3	3	1
5. Улучшение управления образованием на национальном и местном уровнях	2	3	3	2
6. Создание в пилотных районах учебной среды, ориентированной на детей и молодежь, с акцентом на развитии жизненных навыков и профилактике ВИЧ/СПИД	2	3	3	2
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: УПРАВЛЕНИЕ И ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ С УЧАСТИЕМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ Ожидаемый результат ЮНДАФ №3: Повышенная профессиональная подготовка, эффективность и отчетность органов управления и усиление участия гражданского общества в принятии решений				
1. Повышение качества, эффективности и прозрачности государственного управления на центральном и местном уровне	2	3	2	2
2. Более эффективная работа законодательных структур на центральном и региональном уровнях	2	2	2	1
3. Права человека достойно защищены через улучшение деятельности институтов по правам человека, эффективное выполнение ЦРТ и других обязательств в отношении подписанных Конвенций ООН и решений Саммитов и Конференций ООН	2	3	3	1
4. Более эффективное участие в процессах принятия решений и защита интересов разных социальных групп населения организациями гражданского общества	2	2	2	2

Краткое объяснение к таблице:

1	представляет конечные результаты, где необходимы дальнейшие улучшения
2	означает удовлетворительную степень прогресса
3	означает хорошую степень прогресса

Графа «**Среднесрочный прогресс**» указывает на то, как работает Страновая команда ООН в плане выполнения задач, поставленных ЮНДАФ.

Прогресс почти по всем конечным результатам и стратегиям сотрудничества отмечен как удовлетворительный. Это с учетом того, что перед Казахстаном, несмотря на динамичный прогресс в стране в последние годы, все еще стоят многочисленные серьезные задачи, в решении которых на конец 2007 года Страновая команда ООН все еще находится только на половине пройденного пути выполнения задач ЮНДАФ. Поэтому очевидно, что возможен и даже необходим дальнейший прогресс.

Там, где прогресс был менее чем удовлетворителен, это не означает, что Страновая команда ООН «плохо поработала» – просто это означает, что в большей степени из-за факторов, не зависящих от ООН, не удалось подойти к намеченным целям так близко, как первоначально хотелось.

Графа, озаглавленная «**Значимость**», описывает, насколько важна эта стратегия сотрудничества (и задачи, которые она включает) в сегодняшних условиях Казахстана. Как показано в таблице, большинство задач выполнено с наивысшей оценкой. На самом деле, Казахстан все еще может нуждаться в тех мерах, которые были первоначально запланированы ЮНДАФ, и Страновая команда ООН может захотеть еще раз рассмотреть, какие меры уже могут не являться ключевыми в совместных усилиях ООН.

Это становится более ясно в графе «**Сильные стороны ООН**», целью которой является наметить, какой Страновая команда ООН видит свою основную роль в соответствии с мандатом, возможностями /опытом и с точки зрения того, что никто более не может предоставить в достаточной мере то, что планирует предоставить ООН.

И последняя графа - «**Ясность**» - показывает, насколько хорошо ЮНДАФ представляет случай для того, чтобы Страновая команда ООН могла выполнить эту задачу, насколько хорошо определены стратегии, меры и внутренние связи и насколько крепко они увязаны с измеримыми показателями. Это та сфера, где все еще нужны основные улучшения.

II Таблица прогресса по индикативным результатам

ОБЛАСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА А: РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ЗАЩИТУ БЕДНЫХ

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ЮНДАФ №1:

СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ (ПО ДОХОДАМ И УСЛОВИЯМ) НА РЕСПУБЛИКАНСКОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Конечные результаты страновых программ (СП)	Индикативные результаты страновых программ (СП)	Примеры
<p><u>Конечный результат СП № 1</u></p> <p><u>ПРООН</u> Государственные органы формулируют, успешно реализуют и осуществляют мониторинг мероприятий, направленных на снижение уровня бедности и достижение ЦРТ</p>	<p>Результат СП 1.1 (ПРООН): Государственные служащие владеют необходимыми знаниями и навыками для формулирования и реализации программ, направленных на снижение уровня бедности.</p> <p>Результат СП 1.2 (ПРООН): Подготовлен и опубликован ряд аналитических отчетов, посвященных проблемам бедности и ЦРТ.</p>	<p>1.1. а) Улучшена методика расчета прожиточного минимума, разработанная при сотрудничестве ПРООН, МОТ и правительства (МТСЗН РК); разработана Программа реабилитации инвалидов</p> <p>1.1 б) Разработана областная база данных по мониторингу бедности; в Кызылординской области проведено комплексное обследование бедного населения.</p> <p>1.1 в) В Южно-Казахстанской области (ЮКО) проведена оценка потребностей в области ЦРТ с особым акцентом на вопросы снижения бедности, экологической устойчивости, борьбы с ВИЧ/СПИД и создания партнерств. Результаты оценки были использованы для разработки Территориальной программы развития ЮКО и Областной программы по борьбе с ВИЧ/СПИД в 2007 г.</p> <p>1.2. а) Отчеты ПРООН о человеческом развитии. ОЦРТ 2007 и программа «ЦРТ+», Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления; НПО: НПО: решение проблем бедности; “Республика Казахстан: оценка системы адресной социальной помощи”; Сельское население Кызылординской области: портрет в цифрах; отчеты по вопросам гендерного равенства и микрокредитования; Тематические отчеты о положении оралманов и социальной защите в Казахстане</p> <p>1.2 б) комплексная система индикаторов бедности в соответствии с международными стандартами, представленная в статистическом сборнике «Уровень жизни населения и бедность в Республике Казахстан (статистический мониторинг)»</p> <p>1.2 в) Группой, состоящей из международных и национальных консультантов, была проведена оценка Национальной программы</p>

	<p>Результат СП 1.3 (ЮНИСЕФ): Повышен уровень знаний, навыков и готовности администрации на республиканском и местном уровнях для определения и мониторинга качества жизни по всем индикаторам, основанным на потребностях семей в выживании, защите, развитии и участии в обществе.</p>	<p>снижения бедности на 2003-2005 гг., результаты оценки были обсуждены с Правительством.</p> <p>1.2 г) Подготовлены материалы по человеческому развитию, апробированы и утверждены Министерством образования и науки РК</p> <p>1.2 д) Проведен ряд семинаров для предпринимателей совместно с Форумом предпринимателей Казахстана по вопросам вступления Казахстана в ВТО и развития малого и среднего бизнеса.</p> <p>1.3.1. В 2007 г. была проведена международная конференция по совершенствованию процесса бюджетирования в интересах детей в целях улучшения системы финансирования социального сектора на основе, помимо прочего, индикаторов качества жизни для всех. В результате, представители как республиканских, так и местных государственных органов и неправительственных организаций смогли повысить знания в области бюджетирования социального сектора. Кроме того, был разработан учебный модуль по социальной политике, ориентированной на детей, который был апробирован в двух областях Казахстана – 50 государственных служащих прошли обучение в области улучшения процесса планирования, мониторинга и оценки социальных программ (на основе потребностей детей и их семей).</p> <p><u>Роль Агентств ООН:</u></p> <p>При содействии ЮНИФЕМ и других членов Тематической группы ООН по вопросам гендера разработана и утверждена Национальная стратегия гендерного равенства и план ее реализации.</p> <p>В 2006-2007 гг. УВКБ ООН предоставило финансовую помощь 1 208 /2 852 беженцам и лицам, ищущим убежище.</p> <p>В 2005-2007 гг. правовая помощь со стороны УВКБ ООН была предоставлена 2639 людям.</p> <p>Комментарии МОТ к Основным направлениям развития системы социальной помощи в Республике Казахстан (на 2008 – 2011 гг.). Предложено расширить охват системы социального обеспечения путем введения пособий, которые будут охватывать новые случаи, и либерализации условий получения существующих пособий. Использовать минимальные стандарты социального обеспечения, изложенные в Конвенциях МОТ в качестве эталона для оценки адекватности пособий.</p>
--	---	--

	<p>Результат СП (ЮНЕСКО): ЮНЕСКО будет оказывать поддержку Центрам обучения местного сообщества (ЦОМС) для освоения навыков по получению доходов</p>	<p>МОТ представил свои комментарии к Концепции миграционной политики в РК в целях продвижения единой, систематической и последовательной нормативно-правовой базы в сфере миграции.</p> <p>МОТ оказал содействие при разработке Трудового кодекса путем продвижения надежных и выполнимых основ для эффективного и справедливого регулирования трудовых отношений, стимулирования обширных консультаций и социального диалога между всеми заинтересованными сторонами в области разработки социальной и трудовой политики. МОТ поддержал усиление основных прав человека путем продвижения социального равенства и экономической эффективности и роста для обеспечения выполнения трудовым законодательством и системами трудовых отношений первостепенных демократических функций.</p> <p>Трудовой кодекс принят к середине 2007 г.</p> <p>Создана тематическая рабочая группа по ситуационному анализу добровольчества в Казахстане, в которую вошли МКИ РК, МООС, МТСЗ, ЮНИСЕФ, ДООН/ПРООН, Алматинская Конфедерация НПО и “Алпамыс” (НПО, г. Талды-Корган)</p> <p>Семь пилотных центров общественного обучения начали действовать и предоставлять неформальное образование.</p>
<p>Конечный результат СП №2</p> <p>ЮНИСЕФ Уязвимые группы населения защищены в большей степени</p>	<p>Результат СП 2.1 (ЮНИСЕФ): Нормативно-правовая база и законодательство республики отражают де-институциональный подход к защите и системе социального обеспечения ребенка (как, например, система ювенальной юстиции).</p> <p>Результат СП 2.2 (ЮНИСЕФ): Установлены стандарты услуг и профессиональных кадров.</p>	<p>2.1.1. С 2005 г. Правительством РК было принято пять государственных программ, прямо или косвенно связанных с защитой детей и ювенальной юстицией, в том числе «Дети Казахстана», 16 нормативно-правовых актов было принято или пересмотрено в целях обеспечения наилучших интересов ребенка, разрабатывается 4 новых законопроекта (по международному усыновлению, ювенальной юстиции, бытовому насилию и социальным услугам).</p> <p>2.1.1. Значительное увеличение средств, выделяемых из республиканского бюджета на вопросы образования, культуры, охраны здоровья и социальной безопасности детей.</p> <p>2.1.2. В середине 2006 г. Правительством было разработано положение, касающееся определенных категорий трудовых мигрантов.</p> <p>2.2.1. Была изучена работа 23 кризисных центров и разработаны минимальные требования / стандарты работы центров, оказывающих услуги социальной помощи для защиты детей и молодежи.</p>

	<p>Результат СП 2.3 (ЮНИСЕФ): Созданы системы для выявления, направления и реабилитации детей-жертв насилия и жестокости.</p>	<p>2.2.2. Было завершено исследование о положении детей в интернатных учреждениях/ услуги, предоставляемые детям, а также методическое руководство с инструментами оценки потребностей в социальных услугах.</p> <p>2.2.3. Содействие при разработке проекта Закона «О социальных услугах» и соответствующих подзаконных актов включало: (i) изучение международной передовой практики в области социальных услуг; (ii) оценку потребностей в социальных услугах (в 4 областях Казахстана) – будет закончена в начале 2008 г.; (iii) разработку критериев оказания социальных услуг и квалификационных требований к социальным работникам; (iv) разработке стандартов для медицинской и социальной экспертизы и услуг реабилитации для детей.</p> <p>2.3.1. Инициирована отработка моделей мониторинга прав ребенка на местном уровне, поддержанных местными органами власти и НПО в Карагандинской и Восточно-Казахстанской области;</p> <p>2.3.2. Усилена профессиональная компетенция 25 участников из Караганды, Алматы, Астаны, ЮКО и ВКО в области создания систем мониторинга прав ребенка и обучения коллег.</p> <p>2.3.3. Разработан Коммуникационный План по защите прав детей на 2007-2009 гг. в целях продвижения прав ребенка на воспитание в семейном окружении, детей с особыми потребностями и предотвращение насилия и безнадзорности. Было выпущено 4000 флайеров, брошюр и плакатов по предотвращению отказов от детей для широкого распространения, кроме того были переведены на русский и казахский языки мультфильмы ЮНИСЕФ по Конвенции ООН о правах ребенка. На месте ведения проектов были проведены семинары для 120 молодых и профессиональных журналистов, в ходе которых журналисты смогли узнать о том, как проводить расследования, правильно освещать вопросы устройства детей и способствовать семейной и альтернативной заботе о детях. Для поддержания этого плана работает веб-сайт www.balazan.kz.</p> <p>2.3.4. На первом Центрально-Азиатском форуме по защите детей были сформулированы обязательства центрально-азиатских стран по усилению среды по защите детей путем принятия соответствующей политики и законодательства, развития систем защиты детей, усиления механизмов мониторинга и отчетности, продвижения межотраслевого сотрудничества и координации, оценки прогресса в реформировании систем охраны детства и выделения средств из национальных бюджетов наиболее уязвимым семьям.</p>
--	--	---

		<p>Роль Агентств ООН: УВКБ ООН оказывает поддержку МТСЗН РК в целях гармонизации порядка определения статуса беженца в РК с международными стандартами (как в плане консультативной поддержки, так и оборудования).</p> <p>Исследовательская международная конференция (2005 г.) по миграции в Центральной Азии с опубликованными и распространенными среди партнеров результатами (ЮНЕСКО –МОМ); в процессе подготовки широкомасштабный обзор по трудовым мигрантам в Казахстане (Правительство – ЮНЕСКО – БДИПЧ); сформирована под ЕвразЭС межправительственная структура для гармонизации законодательства по миграции в регионе с представителями России, Казахстана, Центральной Азии (ЮНЕСКО и другие партнеры).</p>
<p>Конечный результат СП №3</p> <p>ЮНФПА Вопросы народонаселения отражены во всех планах и программах развития</p>	<p>Результат СП 3.1 (ЮНФПА): Усиленный институциональный потенциал в разработке и реализации демографической политики как части национального развития.</p> <p>Результат СП 3.2 (ЮНФПА): Усиленный институциональный потенциал в сборе и анализе данных по вопросам народонаселения и развития, включая проведение исследований для принятия политических решений.</p> <p>Результат СП 3.3 (ЮНФПА): Улучшенные навыки и знания гос. служащих и парламентариев в вопросах народонаселения и развития, гендера, молодежи, ВИЧ/СПИД и других вопросов РЗ.</p>	<p>3.1. Техническая помощь со стороны ЮНФПА, предоставленная для подготовки Постановления Правительства РК № 1138 «О национальной переписи населения в Республике Казахстан» от 28 ноября 2007 г., плана мероприятий по подготовке к переписи и предварительной анкеты, включающей в основном вопросы, связанные с бедностью.</p> <p>3.2. Совместный проект ЮНФПА с Карловым университетом (Прага) для поощрения перспективных студентов проходить специализацию по демократической и миграционной политике или статистике в этом университете. ЮНФПА оказал содействие при подготовке отчета о смертности в Казахстане, представленного в Парламент.</p> <p>3.3. 5 депутатов Парламента и 25 представителей государственных органов приняли участие в двухдневном семинаре, на котором были представлены результаты национального обследования семей, проведенного в 2007 г. при содействии ЮНФПА, кроме того, в этом семинаре принял участие международный консультант, привлеченный ЮНФПА для представления передовой международной практики. 40 государственных служащих из ЮКО прошли обучение по вопросам ликвидации насилия против женщин и разработки планов эффективного реагирования.</p> <p>Роль Агентств ООН: В рамках проекта ЮНИФЕМ готовится курс обучения для государственных служащих по вопросам бюджетирования с учетом гендерных аспектов.</p>

<p>Конечный результат СП №4</p> <p>ПРООН Национальные стратегии и программы в области развития отражают комплексный подход к проблемам устойчивого развития и бедности</p>	<p>Результат СП 4.1 (ПРООН): Усилен потенциал Национальной комиссии по устойчивому развитию для успешной реализации приоритетных мероприятий в области управления охраной окружающей среды.</p> <p>Результат СП 4.2 (ПРООН): Активное сотрудничество между государством, донорами, гражданским обществом и частным сектором по вопросам управления охраной окружающей среды и устойчивого развития.</p> <p>Результат СП (ЮНЕСКО): “Культура для Устойчивого Развития”</p>	<p>4.1. Концепция перехода Казахстана к устойчивому развитию до 2024 года была подписана Президентом РК в ноябре 2006 г. В январе 2007 г. был принят Экологический кодекс. Советом по устойчивому развитию был разработан и утвержден Национальный план действий по реализации Концепции перехода Казахстана к устойчивому развитию. Национальная программа по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению разработана и утверждена Межведомственной рабочей группой в декабре 2006 г. Правительством РК принята Государственная программа расширения особо охраняемых природных территорий на 2007-2009 гг., которая включает все проектные территории, предложенные ПРООН.</p> <p>4.2. Укрепление сотрудничества с частным сектором путем реализации местных инициатив, финансируемых компаниями «Кока-Кола» и «Шелл» в Алматы и Мангистауской области, по улучшению доступа к питьевой воде в сельских населенных пунктах. В мае 2007 г. Парламентом РК была ратифицирована Стокгольмская конвенция. Республиканская бюджетная комиссия выделила средства на реализацию Национального плана мероприятий по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, который был разработан и представлен Министерством охраны окружающей среды в 2006 г. Была разработана национальная программа по подготовленности к чрезвычайным ситуациям и управлению рисками, в настоящее время ожидается ее утверждение.</p> <p>Роль Агентств ООН: ЮНЕСКО тесно работало с МОН РК в целях включения вопросов устойчивого развития в национальные программы и планы, учебные планы и курсы повышения квалификации учителей. Сотрудничество с научными кругами было направлено на усиление потенциала в целях улучшения экспертизы в области влияния климата на поведение ледников. Улучшено научное понимание динамики снега и ледников в горных районах и их роль в формировании поверхностного стока; определены нужды для дальнейшего изучения проблемы (ЮНЕСКО). Проведена оценка трансграничных грунтовых вод Кавказа и Центральной Азии; Международная Программа управления трансграничными водными ресурсами инициирована ЮНЕСКО при поддержке ЕЭК ООН и ОБСЕ.</p> <p>Двадцать профессионалов в области туризма наняты и обучены по программе предоставления услуг эко- и культурного туризма; область</p>
--	--	---

		<p>ремесленного производства становится все более конкурентоспособной в Казахстане и качество местной продукции улучшается; международная осведомленность о казахстанских продуктах ремесленного производства через конкурсы, ярмарки и ежегодную Центральнуюазиатскую программу Знака качества ЮНЕСКО для ремесленной продукции;</p> <p>Обеспечено сохранение петроглифов в Тамгалы и древнего городища Отрар; введены передовые методы охраны; улучшено управление и сохранение наследия; Тамгалы внесен в Список всемирного наследия; городище Отрар определен для номинирования в Список всемирного наследия как часть Центальноазиатского Шелкового пути.</p> <p>Местное население задействовано на объекте;</p> <p>Сары-Арка – степи и озера Северного Казахстана представлен в Комитет всемирного наследия для номинирования в Список всемирного наследия (природное наследие).</p>
<p>Конечный результат СП №5</p> <p>ПРООН</p> <p>Рост доходов бедного населения через расширение доступа к природным ресурсам и источникам энергии</p>	<p>Результат СП 5.1 (ПРООН): Национальная политика сохранения биоразнообразия (водно-болотные угодья и горное агробиоразнообразие) и эффективности использования электроэнергии, включая возобновляемые источники электроэнергии, разработана с учетом результатов проектов ГЭФ в этой области.</p> <p>Результат 5.2 (ПРООН): Усилен потенциал НПО и организаций местных сообществ в области охраны окружающей среды и эффективного использования энергии.</p>	<p>5.1. Проект ПРООН по строительству первой в Казахстане ветровой установки.</p> <p>На основании рекомендаций, внесенных проектом, был разработан проект Закона «О возобновляемых источниках энергии», который должен быть утвержден в 2008 г.</p> <p>В рамках совместной инициативы ПРООН и Агентства по регулированию естественных монополий реализуется проект, финансируемый ГЭФ, по устранению барьеров для повышения эффективности коммунального теплоснабжения,</p> <p>Правительством РК принята Государственная программа расширения особо охраняемых природных территорий на 2007-2009 гг., которая включает все проектные территории, предложенные ПРООН.Ратификация Боннской и Рамсарской конвенций.</p> <p>5.2. В рамках программы малых гратов ГЭФ осуществлена поддержка на общую сумму 400 тыс. долл. более 30 проектам, реализуемым НПО и общественными организациями в области охраны окружающей среды, основанным на устойчивых видах экономической деятельности.</p>
<p>Конечный результат СП №6</p> <p>Общий для ЮНДАФ ЮНИФЕМ, ПРООН ЮНИСЕФ, ЮНФПА</p> <p>Усилена законодательная база и</p>		<p>6.1 Укреплена нормативно-правовая база и политика поддержки гендерного равенства и продвижения женщин благодаря совместной поддержке ООН:</p> <p>-разработка и утверждение Национальной стратегии гендерного равенства (на 2006-2016 гг.) и Плана мер по ее реализации - стратегия принята в 2005 г., а план мер – в 2006 г.;</p> <p>-разработка, поддержка и принятие Закона о равных правах и равных возможностях – слушания в Парламенте запланированы на 2008 г.;</p>

<p>программы для институционализации равенства полов и продвижения роли женщин.</p>	<p>Результат СП (ЮНЕСКО) - Усиленный институциональный потенциал для внедрения гендерного аспекта в программу развития.</p> <p>Результат СП (ЮНЕСКО) - Усиленный институциональный потенциал на местном уровне для продвижения неформального образования для населения трудоспособного возраста через Центры Общественного Обучения</p> <p>Результат СП (ЮНЕСКО) – Усиление потенциала национальных лидеров для ответных мер по проблеме уязвимости женщин к ВИЧ</p>	<p>-поддержка введения и принятия дополнений и изменений в Кодекс об административных нарушениях по вопросам бытового насилия – приняты в 2007 г; проект Закона о бытовом насилии представлен на рассмотрение в Парламент в 2008 г.;</p> <p>-усиление авторитета и расширение полномочий органа по защите женщин - полномочия Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политики расширены в 2006 г., при этом ее председатель подотчетен непосредственно Президенту РК;</p> <p>-улучшение мер по борьбе с торговлей женщинами и девушками, внесение дополнений и изменений в Уголовный кодекс и другие НПА и принятие плана действий правительства на 2006-2008 гг. – утверждено в 2005 г.</p> <p>6.2 Поддержка в целях усиления потенциала по реализации Стратегии гендерного равенства обеспечила следующее:</p> <p>-введение на национальном уровне бюджетирования с учетом гендерных аспектов посредством создания межведомственной рабочей группы по вопросам бюджетирования с учетом гендерных аспектов, проведения обучения по гендерному бюджетированию, разработки материалов курса обучения по гендерному бюджетированию и проведения гендерного анализа государственных программ («Образование» и «О малом и среднем предпринимательстве»)</p> <p>-проведение обучения по гендерной статистике</p> <p>-инициирование программ для продвижения женщин как лидеров.</p> <p>Роль Агентств ООН:</p> <p>Усилен потенциал координаторов по гендерным вопросам со стороны МОН РК и НПО в области планирования и реализации образовательных программ; определения и устранения пробелов в системах образования, методике преподавания и обучения и материалов (ЮНЕСКО). Семь пилотных центров общественного обучения начали действовать и предоставлять неформальное образование.</p> <p>Вопросы, относящиеся к уязвимости женщин и девочек к ВИЧ, включены в программы тренингов для учителей и тренеров (ЮНЕСКО).</p>
--	---	---

ОБЛАСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА Б: УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ**ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ЮНДАФ №2:
УЛУЧШЕННЫЙ ДОСТУП К КАЧЕСТВЕННЫМ БАЗОВЫМ СОЦИАЛЬНЫМ УСЛУГАМ**

<p>Конечный результат СП №7</p> <p>ЮНИСЕФ/ЮНФПА Усиление нормативной базы для более эффективного предоставления услуг здравоохранения и образования</p>	<p>Результат СП 7.1 (ЮНФПА): Улучшение качества услуг по репродуктивному здоровью в соответствии с международными стандартами.</p> <p>Результат СП 7.2 (ЮНИСЕФ): 80% семей имеют доступ к базовому пакету медицинских услуг на уровне ПМСП и ОЗМР.</p>	<p>7.1. ЮНФПА обеспечил повышение квалификации 30 медицинских работников по мониторингу практически упускаемых заболеваний в соответствии с рекомендациями ВОЗ в целях эффективного анализа материнской смертности.</p> <p>При технической помощи со стороны ЮНФПА разработано шесть клинических протоколов по управлению осложнениями при беременности и инфекциях, передающихся половым путем.</p> <p>7.2.1. Техническая помощь ООН по национальным планам и руководствам ведения клинической практики по охране здоровья матери и ребенка и помощь по разработке Стратегических планов мер по борьбе с ВИЧ/СПИД и Национальной программы по борьбе с туберкулезом. Совместно со Всемирным банком страновая команда ООН также оказала поддержку при разработке законопроекта и стандартов социальных услуг.</p> <p>7.2.2. Подготовка к общенациональному введению международного определения живорождения (ILBD) путем проведения информационной и коммуникационной работы и выпуску материалов по ILBD.</p> <p>В июне 2007 г. принят новый Закон РК «Об образовании». Был создан Национальный центр оценки качества образования при МОН РК.</p> <p>При поддержке Всемирного банка и ЮНИСЕФ было разработано 40 показателей качества национального уровня и 50 показателей школьного уровня. В 2007 году были приняты Обязательные государственные стандарты среднего образования.</p> <p>Казахстан первым из стран, не входящих в состав Европейского Союза, провел сравнительный анализ (аудит) своей системы проверки условий труда на основе положений Конвенций МОТ, применимых в Общих принципах ЕС по контролю условий труда.</p> <p>7.3.1. По результатам мультииндикаторного кластерного обследования (2006 г.), 92% домохозяйств употребляет йодированную соль и средний уровень выделения йода с мочой у женщин детородного возраста составляет 235,9 мкг/л.</p>
---	--	---

	Результат СП 7.3 (ЮНИСЕФ): Семьи потребляют 100% йодированную соль 80% обогащенную муку.	7.3.2. Оценка достижений по йодированию соли в Казахстане позволила Казахстану подать заявку в ЮНИСЕФ, ВОЗ и Комитет по устойчивому искоренению йододефицитных заболеваний на призвание в качестве страны, в которой решена проблема йодизации соли.
Конечный результат СП № 8 ЮНИСЕФ/ЮНФПА Улучшение управления в системе государственного здравоохранения	Результат СП 8.1 (ЮНФПА): Улучшение эффективности управления системой репродуктивного здоровья. Результат СП 8.2 (ЮНИСЕФ): Руководители на местном уровне лучше планируют и реализуют программы общественного здравоохранения.	8.1. В результате усилий со стороны ЮНФПА по просвещению, усилению потенциала и оказанию технической помощи была разработана Программа снижения материнской и детской смертности в Республике Казахстан на 2008-2010 гг., утвержденная Постановлением Правительства РК № 1325 от 28 декабря 2007 г. 8.2. Совместно с CDC и ЮНФПА 50 представителей госорганов республиканского и местного уровня прошли обучение по инструментам эффективного планирования в области здоровья матери и ребенка в рамках подготовки к введению международного определения живорождения (ILBD).
Конечный результат СП №9 ЮНИСЕФ Расширение и улучшение предоставления населению, особенно его наиболее уязвимым группам, дружественных медицинских услуг, включая услуги по охране здоровья материнства и детства, репродуктивному здоровью и ВИЧ/СПИД	Результат СП 9.1 (ЮНИСЕФ): 50% молодых людей имеют доступ к качественным услугам, дружественным молодежи, включая добровольное тестирование и консультации в пилотных областях.	9.1.1. Услуги, дружественные к молодежи (YFS), были включены в качестве одного из приоритетных направлений Комплексной Национальной программы здорового образа жизни на 2008-2016 годы, утвержденной Правительством 21 декабря 2007 г. 9.1.2. С 2005 г. создано шесть клиник, дружественных к молодежи /центров здоровья молодежи. 9.1.3. Страновая команда ООН оказывает помощь в создании потенциала на национальном и областном уровнях по новым перинатальным методам за счет обеспечения более безопасной беременности, интегрированного управления детскими заболеваниями и улучшения программ воспитания детей. Рассчитанная на несколько лет Совместная программа продолжает предоставлять техническую помощь Министерству здравоохранения РК и Департаменту здравоохранения ЮКО по повышению квалификации медицинских работников в области охраны здоровья матери и ребенка. Проведенный в 2006 г. Комплексный анализ материнской, младенческой и детской смертности позволил получить данные по случаям смертности и существующей практике охраны здоровья матери и ребенка и наметил рекомендации для улучшения услуг в сфере охраны здоровья матери и ребенка. Проведено исследование по гендерным аспектам ВИЧ/СПИД в Казахстане, результаты исследования были широко распространены; группа опытных тренеров из региональных центров обучения по вопросам ВИЧ/СПИД провела обучение по вопросам гендера и ВИЧ/СПИД.

<p>Конечный результат СП №10</p> <p>ЮНИСЕФ/ЮНФПА Улучшение знаний и навыков по охране материнства и детства, репродуктивному здоровью, ВИЧ/СПИД и уходу за детьми на уровне сообществ и семей</p>	<p>Результат СП 10.1 (ЮНФПА): Более интенсивное использование стратегий по изменению поведения в области репродуктивного здоровья на республиканском и местном уровнях.</p> <p>Результат СП 10.2 (ЮНИСЕФ): Не менее 70% детей участвуют в программах раннего развития ребенка в пилотных областях.</p> <p>Результат СП 10.3 (ЮНИСЕФ): Не менее 60% родителей обладают адекватными знаниями и навыками по уходу за детьми в раннем возрасте.</p>	<p>10.1.1. За последние два года Страновая команда ООН сконцентрировала внимание на информации, образовании и информировании в области ВИЧ/СПИД (профилактика, помощь, лечение, поддержка и права/отсутствие дискриминации), здоровом образе жизни (диета, физические упражнения), предотвращении птичьего гриппа, иммунизации и активизации среды. В рамках проводимых усилий ЮНИФЕМ предоставляет наилучшие методы по обучению вопросам борьбы с ВИЧ/СПИД и гендерным вопросам, ДООН концентрирует внимание на работе со студентами по улучшению информированности, а ЮНЕСКО проводило тренинги для журналистов о том, как освещать вопросы профилактики ВИЧ и СПИД.</p> <p>ЮНФПА предоставил техническую помощь по обновлению информации, связанной с репродуктивным и сексуальным здоровьем, на веб-сайте Национального центра проблем формирования здорового образа жизни http://www.lifestyle.nursat.kz/ndexeng.html и включению вопросов репродуктивного и сексуального здоровья в 4 информационных бюллетеня этого центра.</p> <p>10.1.2. ЮНИСЕФ оказал поддержку местным органам в ЮКО по созданию поддержки со стороны сообществ путем оказания психической и медицинской консультативной помощи ВИЧ-инфицированным детям и их семьям, создания комплексных групп, разработки стратегии против клеймизации и дискриминации ВИЧ-инфицированных детей и их семей, внес вклад в разработку плана мероприятий по продвижению здорового образа жизни и областной программы по борьбе с ВИЧ/СПИД на 2006-2010 гг.</p> <p>10.2.1. Завершен пересмотр национальных услуг для детей младше пяти лет. Разработана новая модель услуг первичной медико-санитарной помощи, которая будет введена в систему здравоохранения и образования на национальном уровне в 2008 г.</p> <p>10.2.2. Принятие Государственной программы развития образования на 2005-2010 гг. оказало помощь в диверсификации дошкольных учреждений. В феврале 2007 г. Премьер-Министр РК утвердил План действий на 2007-2009 гг., предусматривающий выделение более 20 млрд. тенге (163 млн. долл. США) в местные бюджеты для финансирования дошкольного образования.</p> <p>10.3. Первая конференция по вопросам развития в раннем детстве была проведена в Семипалатинске в 2006 г., в которой приняли участие работники сектора здравоохранения, образования и социальной защиты и</p>
---	--	--

	<p>Результат СП (ЮНЕСКО): Информационный, образовательный и коммуникационный вклад по профилактике ВИЧ/СПИД, лечению, поддержке в сотрудничестве с ЮНЭЙДС.</p>	<p>НПО. В результате были определены первоочередные потребности, в том числе: межотраслевая координация, включение наиболее уязвимых детей в программы развития в раннем детстве, обеспечение постоянной заботы о детях и развитие подхода, ориентированного на семью.</p> <p>Роль Агентств ООН: Ответные меры на национальном уровне по профилактике ВИЧ в образовании усилены в партнерстве с МОН (ЮНЕСКО):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Команда из 3 национальных тренеров в области журналистики и 32 журналистов подготовлены по хорошо осведомленному и беспристрастному освещению вопросов ВИЧ/СПИД; выпущено 150 копий соответствующих материалов. 2. Учебник для учителей по профилактике ВИЧ/СПИД адаптирован и переведен на казахский и русский языки; 3. 100 учителей/тренеров подготовлены для использования учебника; 32 учителя / тренера готовы к использованию учебника в середине 2007; 1500 студентов обучены использованию учебника; 4. 165 сотрудников сектора образования обучены по вопросам профилактики ВИЧ/СПИД; 112 тренера и 3000 сверстников обучены.
<p>Конечный результат СП №11</p> <p>ЮНИСЕФ Улучшение управления образованием на национальном и местном уровнях</p>	<p>Результат СП 11.1 (ЮНИСЕФ): 50% детей в пилотных областях посещают школы дружелюбного отношения к ребенку.</p> <p>Результат СП (ЮНЕСКО): Усилены навыки лиц, осуществляющих управление в области образования, в сфере планирования, реализации и мониторинга оказания качественных образовательных услуг</p>	<p>11.1.1. В 2007 г. четыре Департамента образования (г. Астана, Усть-Каменогорск, Семипалатинск и Шымкент) применили концепцию школы дружелюбного отношения к детям, путем развития жизненных навыков и среды обучения с дружественным отношением к ребенку; 14 тыс. детей посещают школы дружелюбного отношения к детям;</p> <p>11.1.2. Центр оценки качества образования рассмотрел имеющиеся инструменты по оценке качества образования и усилил профессиональную компетенцию своих сотрудников путем разработки новых индикаторов и проведения обсуждений о том, что в настоящее время необходимо для успеха реформ в области образования.</p> <p>11.1.3. Проект «Расширение открытого и дистанционного обучения в Казахстане» способствовал созданию ресурсов открытого образования с использованием ИКТ для улучшения качества процесса преподавания/обучения в средних школах.</p> <p>11.1.4. Государственная программа развития образования на 2005-2010 гг. и Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 гг. определили приоритеты стратегии образования, а также возможности сотрудничества и технической помощи в сфере образования.</p> <p>11.1.5. Был создан ресурсный центр программы «Образование для всех» (ОДВ) для обеспечения обучения учителей через институты повышения квалификации. Были организованы ежегодные центрально-азиатские</p>

		<p>образовательные форумы в целях определения прогресса. расширения регионального сотрудничества, политических обязательств и мобилизации ресурсов для программы ОДВ. Был усилен потенциал лиц, ответственных за разработку политики в сфере образования, в ходе проведения тематических консультативных встреч для оказания поддержки и координации реализации программы ОДВ.</p> <p>11.1.6. ООН, во главе с ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ, поддержали меры Правительства по реализации Национального плана по реализации программы «Образование для всех», мобилизации человеческих ресурсов, а также по расширению партнерства. Предложения и комментарии были включены в Национальную концепцию развития образования в Казахстане, в особенности по гендерным вопросам и жизненным навыкам.</p> <p>А) Навыки руководителей в сфере образования по планированию и внедрению ОУР улучшены:</p> <p>1. Проведен и опубликован на казахском и русском языках анализ ситуации по ОУР и обзор прогресса в Казахстане; шесть сотрудников курирующих вопросы ОУР определены МОН РК и МООС; 8 семинаров проведены для сотрудников; проведены 3 субрегиональные конференции по ОУР; 'Лучшие практики по ОУР' опубликованы и распространены (150 экземпляров); 120 преподавателей из институтов повышения квалификации обучены в области образования для устойчивого развития.</p> <p>В) Улучшены навыки по использованию ИКТ для качественного образования через создание ресурсных дистанционных обучающих материалов, обучение тренеров учителей по ИКТ для качественного образования (46); развитием при поддержке ИКТ дистанционного образования для средних школ в пяти отдаленных и менее развитых регионах; созданием открытых образовательных ресурсов для учителей средних школ во всех областях; введением компонентов ИКТ в высшее образование через "портал Е-кампус".</p> <p>Улучшены инструменты оценки качества Обучения и воспитания детей в раннем возрасте (ОДРВ) для разработки национальных стандартов ОДРВ (МОН РК, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведен обзор национальной политики в области ОДРВ для оценки состояния и качества ОДРВ. Результаты распространены среди стран Центральной Азии в целях проведения сравнительного анализа (2005 г.) - Проведена Конференция ОДРВ по улучшению инструментов оценки и разработке стандартов ОДРВ по оценке (2007 г.) - Усилен потенциал национальной группы по ОДРВ (координаторы со
--	--	---

		<p>стороны министерств) и рабочих групп (работники в области ОДРВ) путем проведения обучения по оценке качества ОДРВ. Полученный опыт использован при разработке национальных стандартов ОДРВ.</p> <p>- Распространен опыт передовых дошкольных организаций. Опубликованы и распространены методические руководства.</p>
<p>Конечный результат СП №12</p> <p>ЮНИСЕФ</p> <p>Создание в пилотных районах учебной среды, дружественной к детям и молодежи, с акцентом на развитии жизненных навыков и профилактике ВИЧ/СПИД</p>	<p>Результат СП 12.1 (ЮНИСЕФ): 90% молодых людей в пилотных областях имеют доступ к информации по ВИЧ/СПИД, специализированной для молодежи, обучению по принципу «равный равному» и образованию на основе жизненных навыков.</p>	<p>12.1. В 2007 г. был разработан и представлен в министерство интерактивный интегрированный курс образования в области здравоохранения и жизненных навыков с учетом гендерных вопросов и потребностей детей (LSBHE). Так как подобные навыки продемонстрировали свою чрезвычайную эффективность, были расширены механизмы образования «от сверстника к сверстнику».</p> <p>Пилотная программа пяти клиник, дружественных молодежи (YFS), которая проводилась при поддержке ЮНИСЕФ и ЮНФПА, привела к выработке базовой модели ПМСП и услуг для молодежи на базе местных сообществ. В 2006 г. Премьер-министр и Министерство здравоохранения РК издали приказ о распространении Пилотной программы пяти клиник, дружественных к молодежи, по Казахстану.</p> <p>ВОЗ и ЮНЭЙДС предоставили поддержку в ускорении сокращения ущерба, обеспечении всеобщего доступа к профилактике и лечению ВИЧ, помощи и поддержке в этой сфере, а запланированные показатели всеобщего доступа были включены в Национальную программу по борьбе с ВИЧ/СПИД на 2006 – 2010 гг. Техническая поддержка в создании Информационной системы реагирования в стране (CRIS), доступная для всех региональных центров ВИЧ, явилась первым шагом к улучшению мониторинга мер Казахстана по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Был усилен потенциал СМИ в ходе обучающих семинаров по соответствующему освещению вопросов ВИЧ, которые проводили ЮНЭЙДС, ДОИ ООН, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ.</p> <p>Для улучшения качества образования был разработан ряд школьных показателей, ориентированных на детей, и была разработана методология оценки школ. Был разработан и запущен в виде пилотной программы Полный пакет образования на основе жизненных навыков (LSBE) для 9 – 11 классов, и была проведена соответствующая оценка.</p>

ОБЛАСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА В. УПРАВЛЕНИЕ И ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ С УЧАСТИЕМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ЮНДАФ №3:
ПОВЫШЕННАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА, ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ОТЧЕТНОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И
УСИЛЕНИЕ УЧАСТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ**

<p>Конечный результат СП №13</p> <p>ПРООН/ЮНИСЕФ Повышение качества, эффективности и прозрачности государственного управления на центральном и местном уровне</p>	<p>Результат СП 13.1 (ПРООН): Разработаны единые стандарты государственной службы на центральном и местном уровнях.</p> <p>Результат СП 13.2 (ЮНИСЕФ): Органы местного управления могут планировать, управлять и вести мониторинг многокомпонентных программ для совершенствования социальных структур.</p>	<p>13.1. В апреле 2005 г. подписан Указ о мерах по усилению борьбы с коррупцией и укреплению дисциплины в деятельности государственных органов и должностных лиц.</p> <p>Указ Президента РК «О мерах по дальнейшей реализации административной реформы» вводит понятие корпоративного управления, и не последнее значение имеет введение должности Ответственного секретаря, который будет осуществлять координацию работы министерств, обеспечивать непрерывность и эффективную реализацию политических решений. Рекомендации по разработке стандартов государственных услуг и созданию центров оказания услуг стали основой для проводимой в настоящее время правительством работы по улучшению государственных услуг. основополагающий стандарт предоставления государственных услуг, разработанный национальными консультантами ПРООН, были утверждены Указом Премьер-министра 1 января 2006 г. В декабре 2006 г. 4 пилотных министерства и два акимата опубликовали стандарты по 50 услугам, которые были разработаны при поддержке проекта ЕС-ТАСИС. В качестве следующего шага ПРООН провел опрос по работе пилотных центров обслуживания населения с целью получения отзывов получателей услуг об их отношении к данному нововведению, определения положительного опыта в целях его дальнейшего распространения.</p> <p>13.2. Разработан учебный модуль по социальной политике, ориентированной на интересы детей (для представителей местных исполнительных органов), который основан подходах «управления, ориентированного на достижение результата» (RBM), «программирования, основанного на правах человека» (HRBAP), «города, дружественного к ребенку» (CFC) и «бюджетирования в интересах детей» (CFB). Модуль был апробирован в двух областях и, в результате, 50 государственных служащих прошли обучение в области совершенствования процессов планирования, реализации, мониторинга и оценки социальных программ в интересах детей. Модуль был улучшен, адаптирован и предложен к введению в учебные планы образовательных учреждений, проводящих курсы повышения квалификации гос. служащих.</p>
--	---	---

		<p>Роль Агентств ООН: Правительство РК поддержало идею подготовки странового отчета для Комитета Конвенции по ликвидации всех видов дискриминации женщин (CEDAW) и реализацию заключительных комментариев</p>
<p>Конечный результат СП №14</p> <p>ПРООН Более эффективная работа законодательных структур на центральном и региональном уровнях</p>	<p>Результат СП 14.1 (ПРООН): Углубленное взаимодействие и сотрудничество между Парламентом, маслихатами и местными органами государственного управления в процессе принятия политических решений.</p>	<p>14.1. В 2006 г. при Мажилисе была создана Палата общественных экспертов (ПОЭ).</p> <p>После проведения кампании ООН по информированию общественности и ряда обучающих семинаров, включая региональные и национальные семинары по развитию общественной экспертизы, двух национальных социологических опросов, учебной поездки во Францию, а также международной конференции по участию общественности в процессе принятия решений в Парламенте и ряда публикаций, 19 июня 2007 г. вступил в силу ряд поправок в Конституционный Закон о Парламенте, что обеспечило ПОЭ официальный статус и финансирование из государственного бюджета, начиная с 2008 года. Также успешная реализация проекта привела к созданию местных органов общественной экспертизы в двух областях и привлечению других доноров к совместной реализации дальнейшей деятельности по проекту в этой области.</p>
<p>Конечный результат СП №15</p> <p>ПРООН/ЮНИСЕФ Права человека достойно защищены через улучшение деятельности институтов по правам человека, эффективное выполнение ЦРТ и других обязательств в отношении подписанных Конвенций и решений Саммитов и Конференций ООН</p>	<p>Результат СП 15.1 (ПРООН): Большая осведомленность политических лидеров и государственных служащих о правах человека и международных конвенциях.</p>	<p>15.1. В 2006 г. правительство ратифицировало Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В сентябре 2007 г. Президент Назарбаев подписал Факультативные протоколы к международному пакту о гражданских и политических правах и к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Присоединение к этим факультативным протоколам позволило гражданам подавать отдельные апелляционные жалобы в Комитет ООН по правам человека. В 2007 г. Комиссией по правам человека при Президенте при поддержке ООН был опубликован Базовый отчет по правам человека.</p> <p>Роль Агентств ООН: Усиление информированности в области международных стандартов, связанных с защитой беженцев, среди лиц, принимающих решения, и государственных служащих (прокуроров, сотрудников миграционной полиции, пограничников, Комитета по миграции, Офиса Омбудсмана) позволило снизить риск депортации и/или экстрадиции беженцев, нуждающихся в международной защите.</p> <p>Офис Омбудсмана при поддержке УВКБ ООН проводил мониторинг ситуации по правам человека в стране и провел обучение для местных органов власти.</p>

	<p>Результат СП 15.2 (ЮНИСЕФ): Правильный анализ и мониторинг выполнения ЦРТ, связанных с проблемами женщин и детей.</p>	<p>ЮНЕСКО: Основные конвенции в области культуры ратифицированы и внедрены.</p> <p>Определены эксперты в области этики и программы по этическому образованию; обучение 1500 врачей по статусу биоэтики в Центральной Азии; 248 специалистов в области этики обучены созданию комитетов по этике в медицинских исследовательских учреждениях, сформирована рабочая группа для изучения вопросов биоэтики в Казахстане и Центральной Азии.</p> <p>15.2. Проведено мультииндикаторное кластерное обследование в качестве совместной инициативы ООН (собраны и проанализированы данные, связанные с ЦРТ). При сотрудничестве с ЕЭК ООН и ПРООН проведено обучение для тренеров по усилению потенциала и статистической грамотности в целях мониторинга ЦРТ.</p>
<p>Конечный результат СП №16</p> <p>ПРООН Более эффективное участие в процессах принятия решений и защита интересов разных социальных групп населения организациями гражданского общества</p>	<p>Результат СП 16.1 (ПРООН): Усилен потенциал организаций гражданского общества для их активного участия в процессе принятия решений.</p> <p>Результат СП 16.2 (ЮНИСЕФ): Повышен уровень знаний и навыков правительственных и неправительственных организаций для успешного планирования, формулировки и мониторинга социальных программ и политики, направленных на защиту детей (на республиканском уровне).</p>	<p>16.1. Разработан и утвержден ряд законов с широким участием организаций гражданского общества, такие законы как Закон «О социальном заказе» и «О самоуправлении». На основе потребностей организаций гражданского общества был разработан веб-сайт Центральной избирательной комиссии. Запущен портал неправительственных организаций (www.pro.kz), совместно с Министерством информации используется база данных организаций гражданского общества. Был создан и успешно функционирует Национальный информационный ресурсный центр для усиления сотрудничества между НПО и правительством. Была создана коалиция НПО в целях продвижения самоуправления. Было разработано три проекта закона о самоуправлении, но сам закон так и не был пока принят. 54 ВУЗа приняло участие в обучении по человеческому развитию. Курс ПРООН по человеческому развитию был утвержден МОН РК в качестве факультативного курса. На базе Академии государственного управления был создан Центр человеческого развития.</p> <p>16.2.1. Для министерств, местных органов власти и НПО был проведен тренинг по социальной политике, ориентированной на интересы детей. 20 участников данного тренинга смогли повысить свои знания и навыки в области планирования, мониторинга, реализации и оценки социально-экономических программ (на основе новых подходов в социальной политике) для детей (здравоохранение, образование и социальная защита).</p>

		<p>Роль Агентств ООН: Через своего партнера, Центр исследований проблем населения, УВКБ ООН подготовил учебную программу для студентов ВУЗов по вопросам беженцев и обучил 16 преподавателей ВУЗов в 9 городах. Центр исследований проблем населения при поддержке УВКБ ООН, осуществляет управление ресурсным и информационным веб-сайтом (www.reflaw.ru) по вопросам беженцев.</p> <p>Правительством приняты законы об общественном порядке и социальном партнерстве.</p> <p>Оказывается поддержка в проведении ежегодной кампании «16 дней активности против гендерного насилия», возглавляемой НПО.</p> <p>После обширных обсуждений с ключевыми заинтересованными сторонами был разработан проект Закона о бытовом насилии. Организована учебная поездка в Украину для того, чтобы разработчики законопроекта о бытовом насилии из Казахстана (представители государственных органов и НПО) получили возможность учесть нормативные, институциональные и финансовые сложности, с которыми столкнулись в Украине при реализации подобного закона.</p> <p>12 тренеров и 250 репортеров обучены аккуратному и сбалансированному освещению вопросов развития (включая ВИЧ/СПИД и окружающую среду); необходимость независимых, плюралистичных, аккуратных и сбалансированных СМИ поддержана партнерами; поддержка улучшения региональной и международной кооперации СМИ через сети (ЮНЕСКО).</p> <p>Создана двуязычная Цифровая библиотека по правам человека (Комиссия по ПЧ – ПРООН – ЮНЕСКО); расширение цифровой библиотеки по правам человека на территории Казахстана.</p> <p>Более 30 журналистов из пяти регионов приняли участие в тренинге «Достижение ЦРТ через добровольчество» (ДООН, Алматинская Конфедерация НПО, Союз женщин интеллектуального труда)</p>
--	--	--

III Таблица мониторинга и оценки

Ожидаемые результаты	Показатель	Акцент	Исходный показатель, определение	Исходные данные	Самые последние данные, определение	Самые последние данные, величина
Государственные органы формулируют, успешно реализуют и осуществляют мониторинг мероприятий, направленных на снижение уровня бедности и достижение ЦРТ	Бюджет Правительства РК на сокращение бедности	Здравоохранение	% от ВВП, 2002	1.9	% ВВП, 2006	2.3
		Образование		3.2		3.4
		Социальные услуги		5.4		4.9
Уязвимые группы населения защищены в большей степени	# стратегических направлений, законов	уязвимые группы	#, с акцентом на детей, 2002	Особые нужды; Права детей	#, акцент 2007	5
	% обученных профессионалов	защита детей	% профессионалов, 2005	?	% профессионалов, 2007?	470 из ?
	% городов, использующих направления для случаев жестокого обращения с детьми	жестокое обращение с детьми / отсутствие заботы	% городах, 2005	?	% городов, 2007	18%
Вопросы народонаселения отражены во всех планах и программах развития	# планов развития	вопросы народонаселения	#, акцент 2002	Каз 2010, 2030; Женщины; бедность; ВИЧ; демография; миграция; экология	#, акцент 2007?	2
Национальные стратегии и программы в области развития отражают комплексный подход к проблемам устойчивого развития и бедности	НСУР	устойчивое развитие	1999	Национальный план действий по ООС	2006	Концепция УР 2007-2024
Рост доходов бедного населения через расширение доступа к природным ресурсам и источникам энергии	% возобновляемых энергоресурсов	возобновляемые энергоресурсы	% от общего объема потребления, 1999	1.5	2002	<1
Укрепление нормативно-законодательной базы и политика поддержки гендерного равенства и продвижения женщин	# женщин ДП	политика представительства	% в нижней палате, 2004	10.5	2007	15.9
	# женщин ДП	политика представительства	% в верхней палате, 2004	7.7	2007	4.3
	размер заработной платы	равенство доходов	% от средней заработной платы, 2004	61.9	2006	62.3

Ожидаемые результаты	Показатель	Акцент	Исходный показатель, определение	Исходные данные	Самые последние данные, определение	Самые последние данные, величина
Укрепление нормативно-законодательной базы для более эффективного предоставления государственных услуг здравоохранения и образования	Услуги ФП	репродуктивное здоровье	% неудовлетворенных потребностей - замужние женщины, 1999	8.7	2007?	нет свежих данных
	КПР	контрацепция	% женщин репродуктивного возраста, 2002	35.8	MICS 2006	50.7
	Охват 6 антигенов	иммунизация	% детей до пяти лет, 2002	95	MICS 2006, #31, % 12-23 мес.	81
	Финансовые проблемы	доступ	% сельских семей, всегда 2003	53.1	2007?	нет свежих данных
Улучшение управления в системе государственного здравоохранения	Правительство РК по государственным медицинским услугам	Расходы в секторе здравоохранения	% ВВП, 2002	1.9	2007?	2.3
Расширение и улучшение предоставления населению, особенно его наиболее уязвимым группам, базовых государственных медицинских услуг, учитывающих потребности клиента, включая услуги по охране здоровья материнства и детства, репродуктивному здоровью и ВИЧ/СПИД	Доступ к услугам, ориентированным на молодежь	Услуги, ориентированные на молодежь	% молодежи, 2003	0	Клиник, ориентированных на молодежь, 2007, #	6
Улучшение знаний и навыков по охране материнства и детства, репродуктивному здоровью, ВИЧ/СПИД и уходу за детьми на уровне сообществ и семей	Включение развития в раннем детстве	Развитие в раннем детстве	% детей в возрасте 5-6 лет, 2003	63	2007?	нет свежих данных
Улучшение управления образованием на национальном и местном уровнях	Включение услуг, ориентированных на детей	Услуги, ориентированные на детей	% детей, 2004	?	2007?	нет свежих данных
Создание в пилотных районах учебной среды, ориентированной на детей и молодежь, с акцентом на развитии жизненных навыков и профилактике ВИЧ/СПИД	Доступ к информации по ВИЧ / обучение жизненным навыкам	Обучение жизненным навыкам	% молодежи, знающих о способах защиты от ВИЧ, 2004	50	2007?	нет свежих данных

Ожидаемые результаты	Показатель	Акцент	Исходный показатель, определение	Исходные данные	Самые последние данные, определение	Самые последние данные, величина
Повышение качества, эффективности и прозрачности государственного управления на центральном и местном уровне	Общественное обследование	Показатели работы государственной службы	?	?	2007?	нет свежих данных
	Качество жизни для всех	Качество жизни для всех	Используемое качество жизни для всех, 2004	на национальном уровне	2007?	
Более эффективная работа законодательных структур на центральном и региональном уровнях	Изменения и дополнения в национальное законодательство	Региональные законодательные органы	#, тип изменений и дополнений - 2005	"ограниченное участие региональных репрезентативных органов в законотворческом процессе"	2006	51 законопроект рассмотрено Палатой общественных экспертов
Права человека достойно защищены через улучшение деятельности институтов по правам человека, эффективное выполнение ЦРТ и других обязательств в отношении подписанных Конвенций ООН и решений Саммитов и Конференций ООН	Успешно разрешенные дела	Комитет по правам человека, Омбудсмен	# случаев	?	2006, разрешенных случаев из 2500	190
Более эффективное участие в процессах принятия решений и защита интересов разных социальных групп населения организациями гражданского общества	Официально зарегистрированные НПО	Неправительственные организации	#, 2001	1767	2007?	> 5000

IV Таблица бюджета

Ожидаемые результаты	Агентства	Основные средства, в тыс.долларов США						Мобилизованные средства, в тыс.долларов США					
		План	2005 факт	2006 факт	2007	Всего	%	План	2005 факт	2006 факт	2007	Всего	%
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ЗАЩИТУ БЕДНЫХ													
Ожидаемый результат ЮНДАФ №1: Сокращение бедности (по доходам и условиям) на республиканском и региональном уровнях													
Государственные органы формулируют, успешно реализуют и осуществляют мониторинг мероприятий, направленных на снижение уровня бедности и достижение ЦРТ	ПРООН	700	369	520	220	1109	158%	2725	271	78	176	525	19%
	ЮНИСЕФ	100	157	112	92	361	361%	500	18	17	13	48	10%
	ЮНИФЕМ	50	25	10	5	40	80%					0	
	ЮНЕСКО		30	60	120	210	NP					0	
Уязвимые группы населения защищены в большей степени	ЮНИСЕФ	10	5	3	5	13	130%		306	255	314	875	
	ЮНЕСКО	60	8	10	70	88	147%					0	
	УВКБ ООН	80	20	25	5	543	679%	0	0	0	0	0	
Вопросы народонаселения отражены во всех планах и программах развития	ЮНФПА	750	91	192	215	498	66%					0	
	УВКБ ООН	93	10	2	2	14	15%	0	0	0	0	0	
	ВОЗ	42	20	40	37	97	231%	0	0	0	0	0	
Национальные стратегии и программы в области развития отражают комплексный подход к проблемам устойчивого развития и бедности	ПРООН	500	265	251	185	701	140%	1600	697	633	508	1838	115%
	ПРООН/ГЭФ	1200	0	0	0	0	0%	0	0	0	0	0	
	ЮНЕСКО	0		40	40	80	NP					0	
	ВОЗ	30	0	5	10	15	50%	0	0	0	0	0	
Рост доходов бедного населения через расширение доступа к природным ресурсам и источникам энергии	ПРООН/ГЭФ	4700	0	0	8	8	0%	8100	1384	1918	2650	5952	73%
	ЮНЕСКО	22	64	83	98	245	1114%	200	207	248	60	595	298%
Укрепление нормативно-законодательной базы и политика поддержки гендерного равенства и продвижения женщин	ЮНИФЕМ		30	60	120	210	NP						
Итого:		8337	1094	1413	1231	3939	47%	13125	2884	3149	3721	9833	75%

Ожидаемые результаты	Агентства	Основные средства, в тыс.долларов США					%	Мобилизованные средства, в тыс.долларов США					%
		План	2005 факт	2006 факт	2007	Всего		План	2005 факт	2006 факт	2007	Всего	
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ													
Ожидаемый результат ЮНДАФ №2: Улучшенный доступ к качественным базовым социальным услугам													
Укрепление нормативно-законодательной базы для более эффективного предоставления государственных услуг здравоохранения и образования	ЮНИСЕФ	970	88	111	167	367	38%		215	70	240	525	
	ЮНФПА	550	182	101	148	431	78%					0	
	ВОЗ	95	10	42	44	96	101%	470	0	0	0	0	0%
Улучшение управления в системе государственного здравоохранения	ЮНФПА	550	0	33	61	94	17%					0	
	ВОЗ	40	10	10	7	27	68%	0	0	0	0		
	ЮНИСЕФ	250	76	91	99	266	106%		56	4	76	136	
Расширение и улучшение предоставления населению, особенно его наиболее уязвимым группам, базовых государственных медицинских услуг, учитывающих потребности клиента, включая услуги по охране здоровья материнства и детства, репродуктивному здоровью и ВИЧ/СПИД	ЮНИСЕФ	650	318	130	136	584	90%		64	12	44	121	
	ЮНИФЕМ	10	5	3	5	13	130%					0	
Улучшение знаний и навыков по охране материнства и детства, репродуктивному здоровью, ВИЧ/СПИД и уходу за детьми на уровне сообществ и семей	ЮНИСЕФ	500	8	10	70	88	18%		59	11	249	319	
	ЮНФПА	400	20	25	5	50	13%					0	
	ЮНЕСКО	20	20	50	50	120	600%	103	25	35	40	100	97%
Улучшение управления образованием на национальном и местном уровнях	ЮНИСЕФ	650	98	119	120	337	52%		8	7	53	68	
	ЮНЕСКО	150	65	75	90	230	153%	190	50	60	80	190	100%
	ПРООН	0	0	0	0	0	NP	300	0	0	0	0	
Создание в пилотных районах учебной среды, ориентированной на детей и молодежь, с акцентом на развитии жизненных навыков и профилактике ВИЧ/СПИД	ЮНИСЕФ	600	78	108	59	245	41%		8	7	119	133	
	ЮНЕСКО	100	45	55	60	160	160%	60	20	20	20	60	100%
Итого:		5535	1023	963	1122	3109	56%	1123	505	225	922	1651	147%

V Обзор приоритетов Правительства РК и Страновой команды ООН

Приоритет Правительства РК: «улучшение качества жизни в Казахстане»	Приоритет Страновой команды ООН по ЮНДАФ:
исключительная важность для социального обеспечения материнства и детства	Конечный результат В – связь с защитой детей (ЮНИСЕФ), планированием населения и репродуктивным здоровьем (ЮНФПА) и ЦРТ (ООН).
обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин	Конечный результат В – связь с законопроектом о социальных услугах (ПРООН), трудовым законодательством (МОТ) и гендерными вопросами (ЮНИФЕМ).
поднять базовый размер пенсии и в течение последующих нескольких лет обеспечить, чтобы ее уровень составлял не менее 40% от прожиточного минимума	Конечные результаты А и В – связь с бедностью населения (ПРООН) и уязвимыми группами (ООН)
справедливость при расчете пенсий в зависимости от трудового стажа: поднятие с 15 МРП до 25 МРП	Конечные результаты А, В и С – связь с социальной защитой и эффективным управлением (ООН)
дальнейшая индексация пенсий с опережающим коэффициентом 2% по сравнению с ожидаемым ростом	Конечные результаты А и В – связь с бедностью населения (ПРООН) и уязвимыми группами (ООН)
на 1 января 2007 г. заработная плата госслужащих и бюджетных работников увеличилась на 30%	Конечный результат С – связь с эффективным управлением (ООН)
с 1 января 2008 г. необходимо ввести величину медицинских пособий, равную месячной заработной плате, выплаченной до ежегодного отпуска	Конечные результаты В и С – связь со здоровым образом жизни и эффективным управлением (ООН)
социальная защита людей, вышедших на пенсию до 1998 г., после стажа работы во вредных и сложных условиях	Конечные результаты А и В – связь с бедностью населения (ПРООН) и уязвимыми группами (ООН)
порушение: в течение трех лет построить 100 школ и 100 больниц в тех регионах страны, которые в этом больше всего нуждаются	Конечный результат В – связь с доступом к базовым услугам (ООН)
Приоритет Правительства РК : «новый этап развития»	Приоритет Страновой команды ООН
1. не просто достичь и сохранить устойчивое развитие нашей экономики, но управлять ее ростом	Конечные результаты А и С – связь с устойчивым развитием (ПРООН), а также с прозрачностью и передовыми методами управления (ООН)
2. достичь качественно новых успехов в региональной экономике и обеспечить полноправное участие в глобальной экономике	Конечный результат С – связь с региональной сетью ООН и агентствами-нерезидентами (ЭСКАТО, ЕЭК ООН, ЮНИТАР)
3. улучшить эффективность добывающего сектора	Не является непосредственным приоритетом ООН, но связан с принципами устойчивого развития и передовых методов управления
4. особенно важно проводить экономическую диверсификацию и развитие недобывающих секторов нашей экономики	Конечные результаты А и С – связь с возможностью бедного населения для заработка средств к существованию /получения доходов и передовыми методами управления
5. развивать современную инфраструктуру в соответствии с нашей новой ролью	Не является непосредственным приоритетом ООН (в плане инвестиций), но привязан, к примеру, к региональным программам ЕЭК ООН / ЭСКАТО
6. современные программы образования и профессиональной переподготовки, образование фондов для экономики, основанной на знаниях, применение новых технологий, идей и подходов, а также развитие инновационной экономики	Конечный результат В – связь со всеми аспектами дошкольного, начального и среднего образования (ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО), а также профессионально-технического обучения (МОТ), третьей ступени образования (ЮНЕСКО) и новыми технологиями (ПРООН).
7. целевая социальная помощь и развитие социального сектора на основе рыночных принципов	Конечный результат В – связь с реформой социального сектора (ООН)
8. модернизация политической системы	Конечный результат С
9. административная реформа с учетом международного опыта	ЮНДАФ: Конечный результат С – передовые методы управления, связи с агентствами-нерезидентами
10. обеспечивает достижения и возможности нового Казахстана в Центрально-азиатском регионе и всемирном сообществе	ООН предоставляет разнообразные платформы для этого, и Казахстан уже эффективно использует некоторых из них

VI Список сокращений и аббревиатур

СПИД (AIDS) -	Синдром приобретенного иммунодефицита	НПО	Неправительственная организация
ОРВИ (ARI)	Острая респираторная инфекционная инфекция	НЦЗОЖ	Национальный центр здорового образа жизни
ПВЛ (ARVT)	Противовирусное лечение	ОТиЗП	Охрана труда и здоровья на производстве
BFHI	Инициатива развития больниц, ориентированных на младенцев	ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
CDC/CAR	Центр контроля и профилактики заболеваний, США/Офис по Центрально-азиатским республикам	ЛЖВС	Люди, живущие с ВИЧ/СПИД
КПР (CRC)	Конвенция по правам ребенка	ПМПК	Психомедицинские и педагогические консультации
ОДСЗ (DHS)	Обследование демографической ситуации и здоровья	ППП	Паритет покупательной способности
РРД (ECD)	Развитие в раннем детстве	РЦ СПИД	Республиканский центр борьбы со СПИДом
ВВП	Валовой внутренний продукт	ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
Правитель-ство РК	Правительство Республики Казахстан	ЮКО	Южно-Казахстанская область
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека	СОЗ	Специальная охраняемая зона
IDU	Больной наркоманией, принимающий наркотики внутривенно	ИППП	Инфекции, передаваемые половым путем
ИОС	Информация, образования и связь	ОО (ТОТ)	Обучение обучающихся
МОТ	Международная организация труда	ЦСП	Целевая социальная помощь
ИББДВ	Интегрированное ведение болезней детского возраста	ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ОЗМР	Охрана здоровья матери и ребенка	ПРООН	Программа развития ООН
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия	ДОИООН	Департамент общественной информации ООН
МИКО	Мультииндикаторное кластерное обследование	ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
МВД	Министерство внутренних дел	ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
МЗ	Министерство здравоохранения	УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
МОН	Министерство образования и науки	ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
МТСЗ	Министерство труда и социальной защиты	ЮНИФЕМ	Женский Фонд Организации Объединенных Наций
ССО	Среднесрочный обзор	ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения